

**UCHWAŁA NR LXIX/1388/2022
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 1 grudnia 2022 r.

**w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi
i innymi podmiotami na rok 2023**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kielce uchwała, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - na rok 2023, w brzmieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miasta Kielce

Jarosław Karyś

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz.U z 2022 r., poz. 1265; Dz.U. z 2022 r., poz. 1812.

Załącznik do uchwały Nr LXIX/1388/2022

Rady Miasta Kielce

z dnia 1 grudnia 2022 r.

PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA KIELCE Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI NA 2023 ROK

Wstęp

Program współpracy miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi jest nieodzownym elementem systemu polityki społecznej i finansowej. Dokument ten reguluje współpracę miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział I.

Postanowienia ogólne

§ 1.

Ilekcroć w Programie współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.);
- 2) Programie – rozumie się przez to Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2023, o którym mowa w art. 5a Ustawy;
- 3) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt 1 Ustawy;
- 4) środkach publicznych – rozumie się przez to środki w rozumieniu art. 2 pkt 2 Ustawy;
- 5) organizacji pozarządowej – rozumie się przez to organizację pozarządową zgodnie z art. 3 ust. 2 Ustawy;
- 6) innym podmiocie – rozumie się przez to podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy;
- 7) Mieście – rozumie się przez to Miasto Kielce;
- 8) Urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miasta Kielce;
- 9) komórce merytorycznej – rozumie się przez to wydział lub miejską jednostkę organizacyjną, z którego środków określonych uchwałą budżetową, udzielona będzie dotacja;
- 10) otwartym konkursie ofert – rozumie się przez to konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 Ustawy;
- 11) Komisji – rozumie się przez to komisję konkursową powołaną do spraw opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

Rozdział 2.

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 2.

1. Celem głównym Programu jest budowanie partnerskiej współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi zmierzającej do rozwoju Miasta oraz podniesienia jakości życia jego mieszkańców.

2. Cele szczegółowe Programu obejmują:

- 1) efektywną realizację zadań publicznych poprzez włączanie do ich realizacji organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 2) wzmacnianie potencjału i pozycji organizacji pozarządowych i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych;
- 3) zwiększanie zaangażowania organizacji pozarządowych i innych podmiotów w proces tworzenia i realizacji polityk publicznych oraz podejmowania decyzji;
- 4) pobudzanie świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów poprzez propagowanie ich działalności wśród mieszkańców Miasta;
- 5) tworzenie korzystnych warunków dla nowych organizacji pozarządowych oraz wspieranie rozwoju już istniejących;
- 6) poprawę skuteczności współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;
- 7) prowadzenie działań na rzecz promocji i rozwoju wolontariatu;
- 8) aktywizację i integrację środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów np. organizacja kongresu dla organizacji pozarządowych.
- 9) tworzenie preferencyjnej polityki lokalowej dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów.

Rozdział 3. **Zasady współpracy**

§ 3.

1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywa się w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zasady wymienione w ust. 1 mają następujące znaczenie:

- 1) zasada pomocniczości – Miasto dąży do poszerzania zakresu zadań zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji w zakresie jaki jest niezbędny do efektywnego realizowania wykonywanych przez nie zadań publicznych;
- 2) zasada suwerenności stron – polega na respektowaniu przez strony niezależności i odrębności w identyfikowaniu i rozwiązywaniu problemów społecznych;
- 3) zasada partnerstwa oznacza, że strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań, współdecydowaniu o alokacji środków na ich realizację oraz wypracowaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- 4) zasada efektywności polega na racjonalnym wydawaniu środków publicznych, co oznacza świadome i celowe, oszczędne oraz planowe dysponowanie powierzonymi zasobami. Istotą tej zasady jest wybór najefektywniejszej metody gospodarowania przy osiągnięciu rezultatów najwyższej jakości;
- 5) zasada uczciwej konkurencji - wszystkie podmioty mają równe szanse i takie same prawa w rywalizacji o możliwość wykonania danego zadania publicznego;
- 6) zasada jawności – organizacje pozarządowe i Miasto dążą do zwiększenia przejrzystości wszelkich realizowanych wspólnie działań.

Rozdział 4. **Zakres przedmiotowy**

§ 4.

1. Przedmiotowy zakres współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 Ustawy.

2. Miasto współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność statutową w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

Rozdział 5. **Formy współpracy**

§ 5.

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami może odbywać się w formie współpracy finansowej oraz pozafinansowej.

1) **Współpraca finansowa** polega na zleceniu realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na zasadach określonych w Ustawie i przepisach obowiązującego prawa. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach:

- a) powierzenia realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na finansowanie jego realizacji,
- b) wspierania realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
- c) pozakonkursowego trybu powierzenia zadań określonego w art. 19 a Ustawy,
- d) zakupu usług od organizacji pozarządowych, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1129 z późn. zm.), jeżeli zadania, o których mowa w pkt 1 lit. a) można zrealizować w sposób bardziej efektywny.

2) **Współpraca pozafinansowa** obejmuje następujące działania:

- a) wymianę informacji o planowanych kierunkach działalności, wzajemne określenie potrzeb w sferze działalności pożytku publicznego oraz wspólną ocenę realizowanych zadań,
- b) konsultowanie z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4 Ustawy,
- c) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach Komisji do opiniowania ofert składanych w otwartych konkursach ofert,
- d) tworzenie, w miarę potrzeb, zespołów o charakterze opiniodawczo-doradczym zapewniających udział przedstawicieli organizacji pozarządowych,
- e) współdziałanie z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach i realizacja wspólnych przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej,
- f) obejmowanie patronatem władz Miasta przedsięwzięć i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty,
- g) prowadzenie działalności szkoleniowej i doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych i innych podmiotów oraz udzielanie pomocy merytorycznej m.in. w zakresie sporządzania ofert i sprawozdań, rozliczenia finansowego i rzeczowego zadań, stosowania przepisów prawa,
- h) udzielanie rekomendacji wnoszącym organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w zakresie współpracy podejmowanej z Miastem,

- i) publikowanie na stronie internetowej Miasta informacji dotyczących współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- j) określenie zasad najmu lokali użytkowych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na cele prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego.

2. Umowy zawierane w ramach współpracy, o której mowa w ust.1 pkt 1 lit. a) i b) muszą być zawierane na czas określony nie dłuższy niż 3 lata.

Rozdział 6. ***Priorytetowe zadania publiczne***

§ 6.

W roku 2023 priorytetowe obszary współpracy obejmują sferę zadań z zakresu:

- 1) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 2) pomocy społecznej,
- 3) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 4) działań na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 5) ochrony i promocji zdrowia,
- 6) turystyki i krajoznawstwa,
- 7) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 8) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 9) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 10) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 11) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa,
- 12) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32a Ustawy,
- 13) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania.

Rozdział 7. ***Okres realizacji Programu***

§ 7.

Program współpracy obowiązuje od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r.

Rozdział 8. ***Sposób realizacji Programu***

§ 8.

1. Realizacja Programu odbywa się poprzez współpracę Miasta, organizacji pozarządowych i innych podmiotów w wykonywaniu zadań publicznych.

2. Program realizowany jest przez Prezydenta Miasta Kielce za pośrednictwem właściwych komórek merytorycznych.

3. Za koordynację Programu odpowiada komórka właściwa do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 9.
Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 9.

1. Wysokość środków publicznych przeznaczona na realizację Programu zostanie określona w budżecie Miasta na rok 2023. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie nie mogą przekroczyć kwot zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2023.

2. Planowana kwota przeznaczona na realizację Programu w roku 2023 wynosi 14 895 967,00 zł, w tym na zadania z zakresu:

- 1) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym 1 050 000,00 zł;
- 2) pomocy społecznej 5 652 348,00 zł;
- 3) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej 3 726 539,00 zł;
- 4) działań na rzecz osób niepełnosprawnych 250 000,00 zł;
- 5) ochrony i promocji zdrowia 330 000,00zł;
- 6) turystyki i krajoznawstwa 30 000,00 zł;
- 7) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego 441 000,00 zł;
- 8) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej 20 000,00 zł;
- 9) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego 1 600 000,00 zł;
- 10) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej 1 440 000,00 zł;
- 11) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa 254 100,00 zł;
- 12) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32a Ustawy 70 000,00 zł;
- 13) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania 30 000,00 zł.

Rozdział 10.
Sposób oceny realizacji Programu

§ 10.

1. Realizacja Programu podlega ewaluacji przeprowadzonej przez komórki merytoryczne we współpracy z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach w ramach posiedzeń Rady.

2. Ewaluacja służy ocenie stopnia realizacji celów Programu. Oceniając sposób realizacji Programu należy uwzględnić następujące mierniki efektywności realizacji Programu w danym roku:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 3) liczba umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych, w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom przez Prezydenta Miasta Kielce;
- 4) liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów przystępujących do otwartych konkursów ofert ;
- 5) wysokość środków publicznych przeznaczonych z budżetu Miasta na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;

- 6) liczba osób, które były odbiorcami zadań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;
- 7) stopień zgodności realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie;
- 8) liczba i zakres zorganizowanych szkoleń, warsztatów, spotkań, wydarzeń i innych form wsparcia dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów.

3. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmują się właściwe komórki merytoryczne prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami.

4. Sprawozdanie zbiorcze z realizacji Programu, na podstawie danych przedstawionych przez komórki merytoryczne, sporządzi komórka mająca w zakresie działania współpracę z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 11.

Sposób tworzenia Programu i przebieg konsultacji

§ 11.

1. Roczny program tworzony jest na podstawie planowanych do realizacji przez Miasto zadań publicznych, po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami oraz Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach.

2. Opracowanie projektu Programu obejmuje realizację następujących działań:

- 1) przygotowanie przez komórkę merytoryczną zajmującą się współpracą z organizacjami pozarządowymi projektu Programu powstałego na bazie Programu współpracy na rok 2022 i poddaniu go pod konsultacje z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;
- 2) uzupełnienie projektu Programu o informacje przygotowane przez właściwe komórki merytoryczne w zakresie wysokości planowanych środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe określonych w § 6 Programu.
- 3) skierowanie projektu Programu do konsultacji z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach;
- 4) przedłożenie na posiedzenie Rady Miasta Kielce projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu.

3. Konsultacje programu przeprowadza się w sposób określony w Uchwale Nr LII/1232/2010 z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Po uchwaleniu przez Radę Miasta Kielce Programu i opublikowaniu aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego zostanie on zamieszczony na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 12.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12.

1. Ogłaszając otwarty konkurs ofert Prezydent Miasta Kielce powołuje każdorazowo Komisję, celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach.

2. Kandydatów do składu Komisji wybiera się spośród osób wskazanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w pracach Komisji.

3. Prezydent Miasta Kielce ogłasza nabór na członków Komisji, o których mowa w ust. 2 w formie pisemnego zaproszenia umieszczanego na tablicach informacyjnych Urzędu oraz na stronie internetowej Urzędu.

4. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 3 winno zawierać termin naboru członków Komisji, warunki formalne jakie winni spełniać kandydaci oraz rodzaj zadań wymienionych w § 6.

5. Prezydent Miasta Kielce powołuje Komisję spośród kandydatów, którzy złożyli deklaracje oraz przedstawiciele komórek merytorycznych.

6. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji wyznaczony przez Prezydenta Miasta Kielce, a w przypadku nieobecności Przewodniczącego wyznaczona przez niego osoba.

7. W pracach Komisji mogą brać udział osoby nie będące członkami Komisji, wykonujące czynności związane z jej obsługą.

8. Komisja opiniuje oferty w terminie 14 dni od dnia, w którym upłynął ostateczny termin składania ofert.

9. Komisja dokonuje oceny ofert za pomocą systemu informatycznego przyznając im punkty według kryteriów określonych każdorazowo w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.

10. Dopuszcza się działanie Komisji w trybie stacjonarnym. Obradowanie w trybie stacjonarnym zarządza Przewodniczący Komisji.

11. Z prac Komisji sporządza się protokół podpisany przez wszystkich jej członków, zawierający listę rekomendowanych ofert oraz przeznaczenie i wysokość proponowanej dotacji, który następnie przedstawiany jest Prezydentowi Miasta Kielce w celu podjęcia decyzji o przyznaniu dotacji.

§ 13.

1. Członkowie Komisji zobowiązani są do zachowania w tajemnicy wszystkich informacji związanych z przedmiotem pracy Komisji do czasu podjęcia przez Prezydenta decyzji o przyznaniu dotacji.

2. Udział w pracach Komisji jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

UZASADNIENIE

Art. 5a. ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Miasta Kielce poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Program współpracy jest najważniejszym rocznym dokumentem regulującym współpracę miasta Kielce i podmiotów trzeciego sektora. Opiera się na założeniu, że organizacje pozarządowe są ważnym i niezbędnym partnerem dla samorządu m.in. w zakresie realizowania zadań publicznych, współtworzenia i konsultowania projektów dokumentów i aktów prawnych, czy w zakresie monitorowania działań władz samorządowych.

Program współpracy miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na 2023 rok został opracowany zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i podlega konsultacjom zgodnie z art. 5a ust.1 tejże ustawy oraz Uchwałą Nr LII/1232/2010 Rady Miasta Kielce z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Konsultacje trwały od 10 do 25 sierpnia 2022 r. W wyniku konsultacji Kieleckie Forum Organizacji Pozarządowych wniosło osiem propozycji zmian do przedstawionego projektu Programu, z których cztery zostały uwzględnione. Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach pozytywnie zaopiniowała Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy na rok 2023.

PREZYDENT MIASTA

Bogdan Wenta