

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KIELCE

z dnia 2023 r.

**w sprawie przyjęcia programu osłonowego dotyczącego udzielania mieszkańcom Gminy Kielce pomocy
w zakresie dożywiania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.¹⁾) art. 8 ust. 1, ust. 2, art. 9, art. 17 ust. 1 pkt 3, 5 i 14, ust. 2 pkt 1 i 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.²⁾), uchwały nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M. P. z 2018 r. poz. 1007) oraz uchwały nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2022 r. poz. 1287) oraz art. 4 ust. 1 i 2, art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 roku poz. 1461) Rada Miasta Kielce uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się do realizacji program osłony dotyczący udzielenia mieszkańcom Gminy Kielce pomocy w zakresie dożywiania zwany dalej „Programem” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Traci moc uchwała nr LVI/1113/2022 Rady Miasta Kielce z 13 stycznia 2022 r. w sprawie określania zasad zwrotu wydatków na świadczenie w postaci posiłku oraz przyjęcia programu osłonowego dotyczącego udzielenia mieszkańcom Gminy Kielce pomocy w zakresie dożywiania.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2270, Dz. U. z 2022 r. poz. 1, poz. 66, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1700, poz. 1812, poz. 1967, poz. 2127.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Kielce

Jarosław Karyś

Załącznik do uchwały nr
Rada Miasta Kielce
z dnia2023 r.

Program osłonowy
„Pomoc mieszkańcom Gminy Kielce
w zakresie dożywiania na lata 2019-2023”

Spis treści:

I. Podstawa prawna Programu

II. Cel Programu

III. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Programu

IV. Realizatorzy Programu

V. Źródło finansowania Programu

VI. Monitoring Programu

I. Podstawa prawna Programu

Program osłonowy „Pomoc mieszkańcom Gminy Kielce w zakresie dożywiania na lata 2019-2023” jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.) dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej. Program „Pomoc mieszkańcom Gminy Kielce w zakresie dożywiania” jest realizowany od 2019 r. i obejmuje swoim zasięgiem uprawnionych mieszkańców Kielc. Program powstał w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2019 r. uchwały nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M. P. poz. 1007 ze zm.). Uchwała Rady Ministrów stanowi szczególny rodzaj procedury opisującej wsparcie finansowe gmin w realizacji zadania jakim jest dożywienie oraz definiuje kryteria jakie muszą spełniać gminy ubiegające się o dofinansowanie do zadań własnych. Wymienione w treści uchwały nr 140 Rady Ministrów, zmienionej uchwałą nr 264 Rady Ministrów, warunki uznane są za spełnione jeśli gmina obejmie dożywianiem osoby spełniające wymogi dotyczące otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniające kryterium dochodowe w wysokości do 200% kryterium o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej. W treści uchwały Rady Ministrów uwzględniono również możliwości finansowania dożywiania osób, które nie spełniają kryterium dochodowego, o ile gmina uchwali program osłonowy adresowany do tej grupy mieszkańców.

Z uwagi na fakt, że na terenie Gminy Kielce od wielu lat udzielana jest pomoc w formie dożywiania również osobom, których dochód przekracza 200% kryterium dochodowego i występują szczególnie uzasadnione powody dla zastosowania tego rodzaju wspierania, zasadne jest wdrożenie programu osłonowego.

II. Cel Programu

Celem głównym realizacji Programu jest zapewnienie pomocy w formie gorącego posiłku wszystkim osobom potrzebującym. Realizacja celu głównego przyczynia się do ograniczenia zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji oraz osób dorosłych ze szczególnym uwzględnieniem chorych i niepełnosprawnych. Wdrożenie Programu osłonowego przyczynia się do osiągnięcia istotnych rezultatów takich jak:

- poprawa stanu zdrowia dzieci i młodzieży,
- poprawa warunków rozwoju dzieci i młodzieży,
- utrwalenie właściwych nawyków żywieniowych,
- poprawa wyników nauczania i frekwencji,
- stworzenie osobom chorym i niepełnosprawnym godnych warunków życia.

III. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Programu

W ramach Programu udziela się wsparcia w postaci bezpłatnych gorących posiłków dla:

- osób dorosłych uczęszczających do Ośrodka Wsparcia Dziennego dla Osób Chorych na Alzheimera przy ul. Aleja Legionów 5 i do Filii Ośrodka Wsparcia Dziennego dla Osób Chorych na Alzheimera przy ul. Jana Nowaka Jeziorańskiego 53,
- dzieci do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej oraz uczniów do czasu ukończenia nauki w szkole ponadgimnazjalnej.

W sytuacji, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań o których mowa powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Miejski Ośrodek

Rodzinie o potrzebie pomocy w formie posiłku. Udzielenie powyższej formy pomocy odbywa się bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzenia wywiadu środowiskowego. Liczba dzieci i uczniów, którym można przyznać pomoc na wskazanych zasadach nie może przekroczyć 20% liczby dzieci i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie Gminy Kielce w poprzednim miesiącu kalendarzowym na podstawie wydanych decyzji administracyjnych.

Po otrzymaniu zawiadomienia od dyrektora szkoły lub przedszkola pracownik socjalny Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach jest zobowiązany zdiagnozować sytuację rodziny pod kątem zasadności objęcia ucznia dożywianiem bez konieczności przeprowadzenia wywiadu środowiskowego i wydania decyzji administracyjnej.

IV. Realizatorzy Programu

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej Miasta Kielce przy współpracy ze żłobkami i przedszkolami, szkołami oraz innymi placówkami organizującymi dożywienie. Koordynatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach.

V. Źródła finansowania Programu

Program finansowany jest ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa przyznawanej w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 wprowadzonego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. Zgodnie z ww. uchwałą świadczenia dla osób, których dochód przekracza kryterium dochodowe 200% są finansowane w całości ze środków własnych gminy, natomiast w ramach dotacji możliwe jest dofinansowanie wsparcia dla dzieci i młodzieży otrzymujących pomoc na podstawie informacji dyrektora szkoły lub przedszkola.

VI. Monitoring Programu

Z realizacji Programu sporządzone są kwartalne i roczne informacje stanowiące element składkowy rozliczenia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Uzasadnienie
Prezydenta Miasta Kielce
do uchwały Rady Miasta Kielce
w sprawie przyjęcia programu osłonowego dotyczącego udzielania mieszkańcom
gminy Kielce pomocy w zakresie dożywiania

Zgodnie z obowiązującymi przepisami wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (uchwała nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r., zmieniona uchwałą nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r.) prawo do bezpłatnej pomocy w formie posiłku i świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych przysługuje dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole i uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej oraz osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy o pomocy społecznej, w szczególności osobom starszym, chorym, niepełnosprawnym, których dochód nie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

W treści uchwały nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. uwzględniono również możliwość finansowania dożywiania osób, które nie spełniają kryterium dochodowego, o ile gmina uchwali program osłonowy adresowany do tej grupy mieszkańców.

Przyjęcie przez gminę programu osłonowego o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej umożliwia również objęcie pomocą w formie żywienia dzieci i uczniów, którzy wyrażają chęć zjedzenia posiłku, bez konieczności ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz wydawania decyzji administracyjnej.

Programem osłonowym zostaną objęte również osoby uczęszczające do Ośrodków Wsparcia Dziennego dla osób chorych na Alzheimera.

Liczba dzieci i uczniów, którym będzie udzielona pomoc nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie Gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

Zgodnie z ww. uchwałą dla osób, których dochód przekracza kryterium 200% świadczenia finansowane są w całości ze środków własnych gminy, natomiast w ramach dotacji możliwe jest dofinansowanie wsparcia dla dzieci i młodzieży otrzymujących pomoc na podstawie informacji dyrektora szkoły lub przedszkola.

Co się tyczy unormowania § 5 celem jest wyjaśnić, że wejście uchwały w życie już od dnia 1 stycznia 2023 r., a zatem przed jej publikacją ma na celu udzielenie określonych uprawnień od możliwie najwcześniejszego terminu szerszej grupie beneficjentów, co wypełnia dyspozycję art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych; podwyższając kryterium dochodowe uprawniające do przyznania nieodpłatnej pomocy rozszerza się znacząco krąg osób nabywających te uprawnienia.

Moc wsteczna uchwały w żadnym stopniu nie narusza zatem zasad praworządności oraz reguł demokratycznego państwa prawa.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.