

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie przystąpienia Gminy Kielce do Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na 2023 rok oraz przyjęcia programu osłonowego „Udzielenie wsparcia i poprawa bezpieczeństwa seniorów w 2023 roku”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.<sup>1)</sup>), art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 2268 z późn. zm.<sup>2)</sup>), oraz art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miasta Kielce uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Gmina Kielce przystępuje do programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na 2023 rok.

**§ 2.**

Przyjmuje się do realizacji program osłonowy „Udzielenie wsparcia i poprawa bezpieczeństwa seniorów w 2023 roku”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

**§ 4.**

Uchwała obowiązuje od 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kielce

**Jarosław Karyś**

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2021 r. poz. 2270, Dz. U. z 2022 r. poz. 1, poz. 66, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1700, poz. 1812, poz. 1967, poz. 2127.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Miasta Kielce

z dnia.....2023 r.

**Program osłonowy**  
**„Udzielenie wsparcia i poprawa bezpieczeństwa seniorów w 2023 roku”**

Spis treści:

- I. Podstawa prawna Programu**
- II. Cele Programu**
- III. Adresaci Programu**
- IV. Realizacja Programu**
- V. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Programu**
- VI. Realizatorzy Programu**
- VII. Źródła finansowania Programu**
- VIII. Monitoring Programu**

## I. Podstawa prawna Programu

Program „Udzielenie wsparcia i poprawa bezpieczeństwa seniorów w 2023 roku” jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznania potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Program określa zakres pomocy udzielanej seniorom przebywającym na terenie gminy Kielce w ramach Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023.

## II. Cele Programu

1. Zapewnienie wsparcia na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z potrzeb rozeznanych wśród seniorów Kielc, wpisujących się w obszary wskazane w programie „Korpus Wsparcia Seniorów” na 2023 rok.

2. Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych z terenu Gminy Kielce przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

## III. Adresaci Programu

Adresatami programu są osoby w wieku 65 lat i więcej, przebywające na terenie Gminy Kielce, mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem, prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

## IV. Realizacja Programu

Realizacja programu na terenie Gminy Kielce dotyczy dwóch modułów:

- 1) Moduł I, obejmujący codzienną pomoc osobom potrzebującym wsparcia,
- 2) Moduł II, mający na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Szczegółowy zakres modułów obejmuje:

**MODUŁ I:** zapewnienie usługi wsparcia dla osób starszych, która będzie adekwatna do rozeznanych potrzeb.

Opis usługi wsparcia:

1. Wsparcie w czynnościach dnia codziennego:

- a. pomoc w sprawach związanych z utrzymaniem porządku w domu,
- b. pomoc w dostarczeniu produktów żywnościowych, np. z Federacji Polskich Banków Żywności, z Polskiego Czerwonego Krzyża czy Caritas,
- c. zakup i dostarczanie seniorom zakupów obejmujących artykuły podstawowej potrzeby, w tym artykuły spożywcze oraz środki higieny osobistej (koszt zakupionych produktów pokrywa senior),
- d. zakup oraz dostarczanie ciepłych posiłków (koszty zakupu posiłku pokrywa senior), o ile usługa tego rodzaju nie jest już finansowana z innych źródeł,
- e. wsparcie/pomoc w umawianiu wizyt lekarskich w miejscu zamieszkania seniora, dowieszenie lub pomoc w organizacji transportu seniora na wizytę lekarską, w tym również asystowanie podczas wizyty,
- f. pomoc/towarzyszenie w zakresie realizacji recept,
- g. pomoc w załatwianiu prostych spraw urzędowych, w zależności od możliwości osoby udzielającej wsparcia i w razie konieczności — gdy obecność seniora jest niezbędna do załatwienia sprawy — pomoc w dowieszeniu seniora do urzędu,
- h. pomoc świadczona przez osoby mieszkające w najbliższym sąsiedztwie seniora tzw. usługi sąsiedzkie

**MODUŁ II:** poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość”, a także wsparcie gmin w realizacji świadczenia usług opiekuńczych.

Moduł II ma na celu wsparcie gmin w świadczeniu usług opiekuńczych na rzecz seniorów, polegających na zapewnieniu dostępu do „opieki na odległość” osobom starszym, przez dofinansowanie do kosztów użytkowania tzw. „opasek i innych urządzeń bezpieczeństwa”. Realizacja Modułu II ma także na celu wsparcie w miejscu zamieszkania seniorów w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

W ramach programu seniorom w wieku 65 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek lub innych urządzeń bezpieczeństwa” wyposażonych w następujące funkcje:

- 1) przycisk bezpieczeństwa — sygnał SOS,
- 2) detektor upadku,
- 3) czujnik zdjęcia opaski/ urządzenia,
- 4) lokalizator GPS,
- 5) funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,
- 6) funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls, saturacja)
- 7) funkcje umożliwiające monitorowanie czasu realizowanej opieki przez osoby świadczące usługi opiekuńcze lub pomoc sąsiedzką.

„Opaska lub inne urządzenie bezpieczeństwa” powinny być połączone z usługą operatora pomocy — w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na urządzeniu, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą.

## **V. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Programu**

1. Program będzie realizowany w terminie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Do programu kwalifikują się osoby uprawnione, zgłaszające się zarówno przez ogólnopolską infolinię, jak również bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach.

3. Organizacja i realizacja pomocy o której mowa w Programie odbędzie się poprzez:

W ramach Modułu I:

a. Zlecenie realizacji usługi wsparcia organizacjom pozarządowym na podstawie art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie w zakresie organizacji i koordynacji realizacji programu w ramach tzw. pomocy sąsiedzkiej przez osoby zamieszkujące w najbliższej okolicy osób wymagających wsparcia,

b. Samodzielnie, tj. przez pracowników ośrodka pomocy społecznej.

W ramach Modułu II:

a. Zakup obsługi systemu dla opasek bezpieczeństwa zakupionych przez gminę w ramach programu realizowanego w 2022 r.

Do zadań Gminy Kielce związanych z realizacją programu należy w szczególności zorganizowanie, realizacja i koordynacja Programu, bieżący monitoring oraz sprawozdawczość.

## **VI. Realizatorzy Programu**

Koordynatorem i realizatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach, jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej Miasta Kielce. Program będzie realizowany przy współpracy z organizacjami pozarządowymi wyłonionymi w drodze konkursu.

## **VII. Źródła finansowania Programu**

Program finansowany jest:

- a. z dotacji celowej budżetu państwa – na podstawie art.115 ust.1 ustawy o pomocy społecznej,
- b. ze środków własnych gminy Kielce – nie mniej niż 20% przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania.

## **VIII. Monitoring Programu**

Miesięczne, kwartalne i roczne informacje stanowiące element składowy rozliczenia Programu.

**Uzasadnienie**  
**Prezydenta Miasta Kielce**  
**do uchwały Rady Miasta Kielce**

**w sprawie przystąpienia Gminy Kielce do Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 oraz  
przyjęcia programu osłonowego „Udzielenie wsparcia i poprawa bezpieczeństwa seniorów”**

Zgodnie z wytycznymi do realizacji Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 celem programu jest wsparcie finansowe gmin w zakresie zapewnienia usługi wsparcia na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z rozeznanych potrzeb na terenie Gminy Kielce oraz poprawa bezpieczeństwa i możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Przyjęcie programu osłonowego na podstawie art. 17 ust.2 pkt.4 ustawy o pomocy społecznej stanowi element miejskiej polityki społecznej w zakresie pomocy na rzecz osób powyżej 65 roku życia, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na wiek oraz stan zdrowia, prowadzą samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkają z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia. W 2023 r. wsparcie świadczone w ramach programu będzie obejmować wsparcie społeczne, wsparcie w codziennych czynnościach. Program umożliwia również wykorzystanie nowych technologii, w tym m.in. dostęp do nowych narzędzi wspomagających opiekę nad seniorami, która pozwoli osobom starszym czuć się bezpieczniej oraz być bardziej samodzielnymi, a w razie potrzeby szybko powiadomić bliską osobę czy też służby ratunkowe o kryzysowej sytuacji, w jakiej się znaleźli. Dzięki realizacji Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023, gmina zapewni całodobową teleopiekę dla mieszkańców w wieku 65+, która przełoży się na wzrost bezpieczeństwa seniorów w miejscu ich zamieszkania, co ma największe znaczenie w przypadku osób mieszkających samotnie. Dzięki dostępowi do całodobowej teleopieki ratowników medycznych, gmina umożliwi seniorom jak najdłuższe pozostanie w ich środowisku domowym. Teleopieka stanowi istotne narzędzie procesu deinstytucjonalizacji systemu pomocy społecznej, która to jest kierunkiem rozwoju strategii krajowej polityki społecznej.

Dzięki realizacji programu świadczone seniorom wsparcie oraz działania podejmowane, w tym zakresie przez Miasto Kielce będą przebiegały sprawniej, a seniorzy uzyskają niezbędną pomoc.

Co się tyczy unormowania § 4 celowym jest wyjaśnić, że wejście uchwały w życie już od dnia 1 stycznia 2023 r., a zatem przed jej publikacją ma na celu udzielenie określonych uprawnień od możliwie najwcześniejszego terminu szerszej grupie beneficjentów, co wypełnia dyspozycję art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r.o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych. Moc wsteczna uchwały w żadnym stopniu nie narusza zatem zasad praworządności oraz reguł demokratycznego państwa.

Mając na uwadze ochronę zdrowia osób starszych podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.