

**UCHWAŁA NR LIII/1042/2021
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 4 listopada 2021 r.

**w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi
i innymi podmiotami na rok 2022**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kielce uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - na rok 2022, w brzmieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miasta Kielce

Jarosław Karyś

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz.U. z 2019 r., poz. 2020; Dz.U. 2021 r., poz. 1038; Dz.U. z 2021 r., poz. 1243; Dz.U. z 2021 r., poz. 1535.

Załącznik do uchwały Nr LIII/1042/2021

Rady Miasta Kielce

z dnia 4 listopada 2021 r.

PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA KIELCE Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI NA 2022 ROK

Wstęp

Program współpracy miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi jest nieodzownym elementem systemu polityki społecznej i finansowej. Dokument ten reguluje współpracę miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział I. *Postanowienia ogólne*

§ 1.

Ilekcroć w Programie współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.);
- 2) Programie – rozumie się przez to Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2022, o którym mowa w art. 5a Ustawy;
- 3) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt 1 Ustawy;
- 4) środkach publicznych – rozumie się przez to środki w rozumieniu art. 2 pkt 2 Ustawy;
- 5) organizacji pozarządowej – rozumie się przez to organizację pozarządową zgodnie z art. 3 ust. 2 Ustawy;
- 6) innym podmiocie – rozumie się przez to podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy;
- 7) Mieście – rozumie się przez to Miasto Kielce;
- 8) Urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miasta Kielce;
- 9) komórce merytorycznej – rozumie się przez to wydział lub miejską jednostkę organizacyjną, z którego środków określonych uchwałą budżetową, udzielona będzie dotacja;
- 10) otwartym konkursie ofert – rozumie się przez to konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 Ustawy;
- 11) Komisji – rozumie się przez to komisję konkursową powołaną do spraw opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert

Rozdział 2. *Cel główny i cele szczegółowe Programu*

§ 2.

1. Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerskiej współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi w prowadzeniu działań zmierzających do rozwoju Miasta oraz podnoszenia jakości życia jego mieszkańców.

2. Cel główny Programu realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) promowanie i budowę społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej oraz tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej;
- 2) poprawę jakości życia mieszkańców Miasta poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- 3) zapewnianie efektywnego wykonywania zadań publicznych Miasta przez włączanie do ich realizacji organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 4) wzmacnianie zaangażowania organizacji pozarządowych i innych podmiotów w proces tworzenia i realizacji polityk publicznych oraz podejmowania decyzji;
- 5) udoskonalanie komunikacji między Miastem a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;
- 6) zwiększanie skuteczności współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami oraz rozwój jej form;
- 7) tworzenie polityki lokalowej dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 8) zwiększanie świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów poprzez propagowanie działalności organizacji wśród mieszkańców Miasta;
- 9) otwieranie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwianie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom występowania z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych, które dotychczas nie były realizowane lub realizowane są w inny sposób;
- 10) racjonalne wykorzystywanie publicznych środków finansowych;
- 11) opracowanie Wieloletniego Programu Współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;
- 12) prowadzenie bazy danych organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 13) aktywizację i integrację środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 14) prowadzenie działań na rzecz promocji wolontariatu.

Rozdział 3. ***Zasady współpracy***

§ 3.

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywa się w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Rozdział 4. ***Zakres przedmiotowy***

§ 4.

1. Przedmiotowy zakres współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 Ustawy.

2. Miasto współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność statutową w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

Rozdział 5. ***Formy współpracy***

§ 5.

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się w formach określonych w art. 5 ust. 2 Ustawy:

- 1) w ramach współpracy finansowej - zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na zasadach określonych w Ustawie i przepisach obowiązującego prawa, w tym poprzez:
 - a) powierzanie zadań,
 - b) wspieranie zadań z wymogiem wkładu finansowego, osobowego lub rzeczowego,
 - c) pozakonkursowy tryb powierzania zadań,
 - d) zakup usług od organizacji pozarządowych, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1129 z późn. zm.), jeżeli zadania, o których mowa w pkt 1 lit. a) można zrealizować w sposób bardziej efektywny.
- 2) w ramach współpracy pozafinansowej:
 - a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
 - b) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 Ustawy z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego,
 - c) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach Komisji do opiniowania ofert składanych w otwartych konkursach ofert,
 - d) realizacja wspólnych przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej,
 - e) umowa o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w Ustawie,
 - f) obejmowanie patronatem władz Miasta przedsięwzięć i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty,
 - g) prowadzenie działalności szkoleniowej i doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych i innych podmiotów,
 - h) udzielanie rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w zakresie podejmowanej współpracy z Miastem,
 - i) prowadzenie na stronie głównej Urzędu zakładki „Organizacje pozarządowe” oraz umożliwianie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom zamieszczania tam własnych ogłoszeń,
 - j) działalność: Miejskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach, innych rad społecznych o charakterze doradczym – opiniotwórczym oraz wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

2. Umowy zawierane w ramach współpracy, o której mowa w ust.1 pkt 1 lit. a) i b) muszą być zawierane na czas określony nie dłuższy niż 3 lata.

Rozdział 6. ***Priorytetowe zadania publiczne***

§ 6.

W roku 2022 priorytetowe obszary współpracy obejmują sferę zadań z zakresu:

- 1) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 2) pomocy społecznej,
- 3) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 4) działań na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 5) ochrony i promocji zdrowia,
- 6) turystyki i krajoznawstwa,
- 7) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,

- 8) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 9) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 10) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 11) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa,
- 12) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32a Ustawy.

Rozdział 7.
Okres realizacji Programu

§ 7.

Program współpracy obowiązuje od dnia 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2022 r.

Rozdział 8.
Sposób realizacji Programu

§ 8.

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

- 1) Prezydent Miasta Kielce w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, a w szczególności:
 - a) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych Miasta oraz powoływania Komisji,
 - b) wybierania najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji Komisji.
- 2) Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom Miasta;
- 3) Komórki merytoryczne prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami, która w szczególności polega na:
 - a) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowanych ze środków Miasta oraz zawieraniu umów;
 - b) sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;
 - c) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami statutowo prowadzącymi działalność pożytku publicznego.
- 4) Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach w zakresie wynikającym z art. 41i ust. 1 pkt 5 Ustawy.

2. Realizację Programu ze strony Prezydenta Miasta Kielce koordynuje Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej – Biuro ds. Partycypacji Społecznej oraz komórki merytoryczne odpowiedzialne za współdziałanie z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizowanych zadań.

Rozdział 9.
Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 9.

1. Wysokość środków publicznych przeznaczona na realizację Programu zostanie określona w budżecie Miasta na rok 2022. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie nie mogą przekroczyć kwot zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2022.

2. Planowana kwota przeznaczona na realizację Programu w roku 2022 wynosi 14 677 049 zł.

Rozdział 10.
Sposób oceny realizacji Programu

§ 10.

1. Oceniając sposób realizacji Programu należy uwzględnić następujące mierniki efektywności realizacji Programu w danym roku:

- 1) liczba i struktura ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba i struktura ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 3) liczba i struktura umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych, w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom przez Prezydenta Miasta Kielce;
- 4) wysokość środków publicznych przeznaczonych z budżetu Miasta na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;
- 5) liczba osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;
- 6) stopień zgodności realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie;
- 7) liczba i zakres zorganizowanych szkoleń dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów w zakresie realizacji założeń Programu.

2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmują się właściwe komórki merytoryczne prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami.

3. Sprawozdanie zbiorcze z realizacji na podstawie danych przedstawionych przez komórki merytoryczne sporządzi Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej – Biuro ds. Partycypacji Społecznej.

Rozdział 11.
Sposób tworzenia Programu i przebieg konsultacji

§ 11.

1. Prace nad przygotowaniem Programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej – Biuro ds. Partycypacji Społecznej.

2. Przygotowanie Programu obejmuje realizację następujących działań:

- 1) przygotowanie przez Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej – Biuro ds. Partycypacji Społecznej projektu Programu;
- 2) poddanie projektu Programu pod konsultacje z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;
- 3) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;

- 4) przygotowanie przez właściwe komórki merytorycznie informacji na temat wysokości planowanych środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych;
- 5) uzupełnienie projektu Programu z uwzględnieniem informacji od komórek merytorycznych;
- 6) skierowanie projektu Programu do konsultacji z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego, Kielecką Radą Seniorów, Młodzieżową Radą Miasta;
- 7) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez Miejską Radę Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach, Kielecką Radę Seniorów, Młodzieżową Radę Miasta Kielce;
- 8) przedłożenie na posiedzenie Rady Miasta Kielce projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu.

3. Po uchwaleniu przez Radę Miasta Kielce Programu i opublikowaniu aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego zostanie on zamieszczony na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 12.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12.

1. Ogłaszając otwarty konkurs ofert Prezydent Miasta Kielce powołuje każdorazowo Komisję, celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach.

2. Kandydatów do składu Komisji wybiera się spośród osób wskazanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w pracach Komisji.

3. Prezydent Miasta Kielce ogłasza nabór na członków Komisji, o których mowa w ust. 2 w formie pisemnego zaproszenia umieszczanego na tablicach informacyjnych Urzędu oraz na stronie internetowej Urzędu.

4. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 3 winno zawierać termin naboru członków Komisji, warunki formalne, jakie winni spełniać kandydaci oraz rodzaj zadań wymienionych w § 6.

5. Prezydent Miasta Kielce powołuje Komisję spośród kandydatów, którzy złożyli deklaracje oraz swoich przedstawicieli.

6. Pracami Komisji kieruje przewodniczący Komisji wyznaczony przez Prezydenta Miasta Kielce.

7. W pracach Komisji mogą brać udział osoby nie będące członkami Komisji, wykonujące czynności związane z jej obsługą.

8. Komisja opiniuje oferty w terminie 14 dni od dnia, w którym upłynął ostateczny termin składania ofert.

9. Komisja dokonuje oceny ofert przyznając im punkty według kryteriów określonych każdorazowo w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.

10. Dopuszcza się działanie Komisji w trybie zdalnym, w szczególności w trybie zdalnego zbierania głosów. Obradowanie w trybie zdalnym zarządza Przewodniczący Komisji.

11. Z prac Komisji sporządza się protokół podpisany przez wszystkich jej członków, zawierający listę rekomendowanych ofert oraz przeznaczenie i wysokość proponowanej dotacji, który następnie przedstawiany jest Prezydentowi Miasta Kielce w celu podjęcia decyzji o przyznaniu dotacji.

§ 13.

1. Członkowie Komisji zobowiązani są do zachowania w tajemnicy wszystkich informacji związanych z przedmiotem pracy Komisji do czasu podjęcia przez Prezydenta decyzji o przyznaniu dotacji.

2. Udział w pracach Komisji jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

UZASADNIENIE

Art. 5a. ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Miasta Kielce poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Program współpracy jest najważniejszym rocznym dokumentem regulującym współpracę miasta Kielce i podmiotów trzeciego sektora. Opiera się na założeniu, że organizacje pozarządowe są ważnym i niezbędnym partnerem dla samorządu m.in. w zakresie realizowania zadań publicznych, współtworzenia i konsultowania projektów dokumentów i aktów prawnych, czy w zakresie monitorowania działań władz samorządowych.

Program współpracy miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na 2022 rok został opracowany zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i podlega konsultacjom zgodnie z art. 5a ust.1 tejże ustawy oraz Uchwałą Nr LII/1232/2010 Rady Miasta Kielce z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Założenia Programu Współpracy na 2022 rok są wynikiem konsultacji z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach. Rada wniosła trzy propozycje zmian do przedstawionego projektu Programu, z których jedna została uwzględniona.