

**UCHWAŁA NR XCII/1756/2024
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 14 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Kielce

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., - o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm. ¹⁾) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1990 r., - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm. ²⁾), Rada Miasta uchwała co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się z treścią skargi Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Sp. z o. o. w Kielcach na działalność Prezydenta Miasta Kielce w zakresie działania na szkodę Gminy Kielce poprzez niedopełnienie ciążącego na nim obowiązku dbania o majątek Gminy Kielce, z dnia 15.01.2024 r., data wpływu do Rady Miasta Kielce 17.01.2024 r., zarejestrowanej pod nr. BRM.1510.2.2024, oraz przeanalizowaniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kielce w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miasta Kielce uznaje skargę dotyczącą działalności Prezydenta Miasta za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego rady Miasta Kielce do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kielce

Jarosław Karyś

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r., poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r., poz. 803.

UZASADNIENIE

W dniu 17.01.2024 r., do Przewodniczącego Rady Miasta Kielce wpłynęła skarga Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Sp. z o. o. w Kielcach na działalność Prezydenta Miasta Kielce w zakresie działania na szkodę Gminy Kielce poprzez niedopełnienie ciężącego na nim obowiązku dbania o majątek Gminy Kielce. Przewodniczący Rady Miasta Kielce skierował skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 18.01.2024 r., wystąpiła ze stanowiskiem do Prezydenta Miasta z prośbą o udzielenie wyjaśnień w powyżej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kielce podczas posiedzenia w dniu 5.03.2024 r., po analizie zgromadzonego w postępowaniu materiału w tym odpowiedzi Prezydenta, a także po publicznym wysłuchaniu przez Komisję przedstawicieli Miasta (ZTM) oraz Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji oraz składających skargę z udziałem Członków Komisji, uznała skargę za zasadną.

Złożona skarga w dniu 17.01.2024 r., przez Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej Sp. z o.o. w Kielcach została wniesiona w trybie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skarga ta spełnia wszelkie wymagania formalne i jest uzasadniona merytorycznie.

Komisja po zapoznaniu się ze skargą i materiałem zgromadzonym w sprawie oraz po wysłuchaniu zainteresowanych stwierdza, że działalność Prezydenta Kielc w zakresie organizacji transportu publicznego w 2023 r. oraz nadal w roku 2024 r. jest nieprawidłowa i niegospodarna.

Taka niegospodarna i nierzetelna działalność Prezydenta Miasta w okresie od października 2023 do grudnia 2023r. doprowadziła do wyrządzenia Miastu Kielce szkody w wysokości około 496 000 złotych. Szkada ta co miesiąc począwszy od stycznia 2024 r. zwiększa się o kwotę około 186 000 złotych miesięcznie. Taki dalszy sposób organizacji transportu publicznego wbrew obowiązującym kontraktom może doprowadzić do zwiększenia się szkody w sposób znaczny.

Zaznaczyć przy tym należy, że zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych:

“Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.”

W 2023 r. Gmina Kielce - Zarząd Transportu Miejskiego w Kielcach trzykrotnie organizowała przetarg na „Wykonywanie usług przewozowych w komunikacji miejskiej w Kielcach autobusami będącymi własnością Zamawiającego”. Dwukrotnie przetarg został unieważniony, a w trzecim przetargu pomimo braku wystarczających środków przeznaczonych na zadanie zamówienie zostało udzielone na rzecz BP Tour Regio Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie. Gmina Kielce oszacowała wartość zamówienia na kwotę 37 milionów złotych. Oferenci, którzy złożyli oferty w trzecim przetargu wycenili swoje usługi na kwotę przekraczającą 45,5 miliona złotych. W tej sytuacji Prezydent Miasta Kielce nie skorzystał z uprawnień na podstawie dotychczas obowiązującej umowy zawartej z Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacji Sp. z o.o., lecz zwrócił się do Rady Miasta o zwiększenie budżetu o dodatkowe 8,5 miliona złotych na wynagrodzenie dla nowego przewoźnika.

Analiza skargi wskazuje, że zwiększenie wydatków na transport publiczny było zbędne, gdyż Gmina Kielce - Zarząd Transportu Miejskiego w Kielcach mogła skorzystać

z przysługującego jej uprawnienia przewidzianego w §3 ust. 2 umowy z dnia 16 stycznia 2018 r., zawartej pomiędzy Gminą Kielce a Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacji Sp. z o.o., zgodnie z którym Gmina Kielce (Organizator) ma prawo zwiększyć wielkość zadań przewozowych do +10% wyjściowego zakresu rzeczowego (czyli 1 029 700 km rocznie - 10% * 10 297 000 km) za wykonanie których Gmina Kielce płaciłaby stawkę 8,51 zł/km zamiast stawki 10,54 zł/km przewidzianej w umowie z BP Tour Regio Sp. z o.o. (różnica wynosi 2,03 zł/km). Co istotne Gmina Kielce - Zarząd Transportu Miejskiego w Kielcach do dnia 30 czerwca 2023 r. - to jest do zakończenia obowiązywania umowy z dnia 29 stycznia 2021 r. (tj. tzw. kontraktu unijnego), której przedmiotem było „Wykonywanie usług przewozowych w komunikacji miejskiej w Kielcach autobusami będącymi własnością Zamawiającego” stosowała przedmiotowy mechanizm zlecenia dodatkowych zadań przy czym Gmina Kielce „przerzucała” zadania z tzw. kontraktu głównego (z dnia 16 stycznia 2018 r.) na tzw. kontrakt unijny (z dnia 29 stycznia 2021 r.), co świadczy że jest to prawnie dopuszczalne i faktycznie realne do wykonania. Jednym z przykładów takiego działania Gminy Kielce jest rok 2019, kiedy to przeprowadzono tzw. remarszrutyzację, która polegała na likwidacji trzech linii z kontraktu głównego obsługiwanego wówczas stawką 6,20 zł/km (linie 15,17,36), a przekazano je do kontraktu unijnego, aby obsługiwały linie 102, 105, 107 (linie w znacznej części tożsame ze zlikwidowanymi 15, 17 i 36) za stawkę 5,08 zł/km.

Ponadto od lipca 2023 r. Gmina Kielce również korzystała odwrotnie z uprawnienia przewidzianego w § 3 ust. 2 umowy z dnia 16 stycznia 2018 r. gdy BP Tour Regio Sp. z o.o. nie było gotowe do przejęcia zadań wynikających z wygrania przetargu organizowanego przez Gminę Kielce. W tym okresie w oparciu o w/w postanowienie umowne czasowo powierzono MPK Sp. z o.o. obsługę wszystkich linii z kontraktu unijnego do obsługi w ramach kontraktu głównego w okresie lipiec-sierpień 2023 i kilku linii w okresie wrzesień - październik 2023 r. , a w październiku 2023 r. jeszcze MPK Sp. o.o. obsługiwało linię nr 112.

Zmiana zachowania Gminy Kielce nastąpiła od października 2023 r. i trwa nadal, gdyż władze Gminy Kielce zaniechały z korzystania z uprawnienia przewidzianego w § 3 ust. 2 umowy z dnia 16 stycznia 2018 r., co doprowadziło do wydatkowania środków publicznych w większej wysokości.

Miasto Kielce za usługi świadczone starymi autobusami płaci więcej o 2,03 zł netto za kilometr w stosunku do usług, które mogłyby być świadczone nowszymi autobusami Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Sp. z o.o. Za okres od lipca do końca października 2023 r. Gmina Kielce, powierzając MPK Sp. z o.o. wykonywanie zadań z kontraktu unijnego zaoszczędziła kwotę 663 718,65 zł (326 955 km x 2,03 zł netto) co oznacza, że czyniąc to nadal opierając się na miesiącu wrześniu 2023 jako najbardziej miarodajnym, gdyż nie obowiązywały już żadne ilościowe ograniczenia kursów związane z okresem wakacyjnym oszczędność miesięczna wynosiłaby około 155 012,83 złotych netto.

Gmina Kielce - Zarząd Transportu Miejskiego w Kielcach miała i ma możliwość na podstawie obowiązujących umów comiesięcznego zlecenia do MPK Sp. z o.o. zadań w wymiarze co najmniej 76 361 km po cenie o 2,03 zł netto niższej, niż w przypadku realizacji tych samych zadań przez BP Tour Regio Sp. z o.o.

Zlecenie Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacji Sp. z o.o. zadań, które były objęte ostatnim zamówieniem publicznym było i nadal jest możliwe i nie wymagałoby żadnych dodatkowych nakładów. Również jakość transportu miejskiego świadczonego przez MPK Sp. z o.o. byłaby na tym samym poziomie, albo nawet lepsza, ponieważ MPK Sp. z o.o. zgodnie z umową musi świadczyć usługi autobusami, które nie są starsze niż 8 lat. Dla porównania nowy przewoźnik świadczy drożej usługi transportowe autobusami, które są własnością Gminy Kielce, mają ponad 14 lat i mają wykonane znaczne przebiegi.

Każdego miesiąca w którym Gmina Kielce nie stosuje przysługującego jej uprawnienia umownego traci kwotę 155 012,83 zł netto (76 361 km x 2,03 zł/km). W ciągu ostatnich pięciu miesięcy (październik 2023 - luty 2024) Gmina Kielce utraciła więc niezasadnie

i niepotrzebnie kwotę około 775 064,15 zł netto, a mieszkańcy Kielc są wożeni starymi, wysłużonymi autobusami.

W takiej sytuacji w ocenie Komisji mając na celu dobro Miasta Kielc i jej mieszkańców skargę MPK Sp. z o.o. w Kielcach należy uznać za zasadną i wnioskować o podjęcie stosownej uchwały przez Radę Miasta Kielce.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji

Monika Słoniewska