

Uchwała Nr 166/2021

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 grudnia 2021 roku

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata
2022- 2045 Miasta Kielce**

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2021 roku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kielce na lata 2022 – 2045 na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.)

postanawia

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta
Kielce na lata 2022- 2045**

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kielce na lata 2022 – 2045 (*dalej WPF*) przesłany został przez Prezydenta Miasta Kielce – celem zaopiniowania - do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm).

Projekt WPF sporządzony został na lata 2022-2045. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki, co jest zgodne z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

W WPF dla każdego roku objętego prognozą uwzględniono dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza tych danych skłania do wniosku, że spełniony został wymóg realistyczności WPF – co w szczególności odnieść należy do planowanych w kolejnych latach dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku oraz planowanych na 2022 i 2023 rok przychodów (w tym w 2022 roku przychodów z wolnych środków).

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a w/w ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości. Uwzględniono zawarte w tych objaśnieniach (str. 14 i 15) wyjaśnienia dotyczące występujących różnic w latach 2022-2026 pomiędzy danymi wykazanymi w zał. Nr 1 do WPF kol. 5.1 i 10.6 .

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych ujęte w WPF na 2022 r. kwoty dochodów, wydatków, a także wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok.

We wszystkich latach objętych prognozą uwzględniono zachowanie równowagi budżetowej oraz zaplanowano finansowanie wydatków bieżących zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W WPF w latach 2022 -2023 założono wydatki wyższe od planowanych dochodów. W tych także latach założono zaciągnięcie nowych kredytów w celu sfinansowania planowanego deficytu oraz sfinansowania spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych.

Począwszy od 2024 roku do końca prognozy zakładane jest osiągnięcie nadwyżki budżetowej, która w latach 2024 - 2045 stanowić będzie jedyne źródło spłaty istniejącego długu. Dług Miasta Kielce w całym okresie prognozy osiągnie poziom maksymalny w 2023 roku.

Relacja kwoty długu Miasta Kielce wykazanych jako wykonanie 2021 roku do dochodów ogółem wykazanych jako wykonanie 2021 roku wynosić będzie 64,8%. Na koniec 2023 roku dług Miasta Kielce wynosić będzie 1.168.076.029 zł, co stanowić będzie 80,44 % dochodów planowanych na 2023 rok. Brak jest podstaw prawnych do kwestionowania WPF w tym zakresie (w aktualnym stanie prawnym 80% limit kwoty długu j.s.t. do wykonanych dochodów obowiązuje według stanu na koniec 2020 roku).

We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jak wskazano w objaśnieniach do WPF w latach 2022-2025 relacja określona w art. 243 ust. 1 w/w ustawy oparta została na dotychczasowym wskaźniku z ostatnich trzech lat. Do 31 grudnia 2021 roku organ wykonawczy dokona wyboru w zakresie długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji na lata 2022-2025 (skorzystanie z możliwości wydłużenia do siedmiu lat okresu, dla którego obliczona zostanie średnia arytmetyczna zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927). Skład Orzekający ustalił, że również w tym przypadku w latach 2022-2025 relacja określona w art. 243 ust. 1 w/w ustawy będzie prawidłowa.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Miłan