

**UCHWAŁA NR XXI/388/2019
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 21 listopada 2019 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2020.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r. poz. 688¹⁾), Rada Miasta Kielce uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - na rok 2020, w brzmieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kielce

Kamil Suchański

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019r. poz. 1570

PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA KIELCE Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI NA 2020 ROK

Rozdział I

Postanowienia ogólne

§1

Ilekoć w programie współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami jest mowa o:

- 1)Ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r. poz. 688 ze zmianami);
- 2)Programie - rozumie się przez to Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2020, o którym mowa w art. 5a Ustawy;
- 3)dotacji - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt 1 Ustawy;
- 4)środkach publicznych - rozumie się przez to środki w rozumieniu art. 2 pkt 2 Ustawy;
- 5)organizacji pozarządowej - rozumie się przez to organizację pozarządową w myśl art. 3 ust. 2 Ustawy;
- 6) innym podmiocie - rozumie się przez to podmiot w myśl art. 3 ust. 3 Ustawy;
- 7)Mieście - rozumie się przez to Miasto Kielce;
- 8)Urzędzie - rozumie się przez to Urząd Miasta Kielce;
- 9)komórcę merytorycznej - rozumie się przez to wydział lub jednostkę organizacyjną, z którego środków określonych uchwałą budżetową, udzielona będzie dotacja;
- 10)otwartym konkursie ofert - rozumie się przez to konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 Ustawy;
- 11)Komisji - rozumie się przez to komisję konkursową do spraw opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

Rozdział 2

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§2.

1.Celem głównym Programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między administracją samorządową a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, służącego lepszemu rozpoznawaniu i zaspakajaniu potrzeb społecznych w sposób skuteczny i efektywny.

2.Cele szczegółowe Programu obejmują:

- 1)promowanie i budowę społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej oraz tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej;
- 2)umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;
- 3)poprawę jakości życia mieszkańców Miasta poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- 4)zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
- 5)lepsze poznawanie środowisk działania organizacji na terenie Miasta;

6)integrację podmiotów prowadzących działalność obejmującą swym zakresem sferę zdań publicznych wymienionych w art. 4 Ustawy;

7)otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych, które dotychczas nie są realizowane lub realizowane są w inny sposób;

8)umocnienie lokalnych działań oraz tworzenie warunków do tworzenia inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych, zwłaszcza prowadzenie nowatorskich i efektywnych działań na rzecz mieszkańców;

9)tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich;

10)wyłonienie reprezentacji organizacji w mieście, w celu wypracowania szczegółowych programów współpracy na kolejne lata;

11)zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych Miasta przez włącznie do ich realizacji organizacji pozarządowych i innych podmiotów;

12)zlecenie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom zadań publicznych;

13)zwiększenie zaangażowania organizacji pozarządowych przy tworzeniu prawa miejscowego i realizacji polityk publicznych Miasta

14)zwiększenie zaangażowania organizacji pozarządowych w procesy projektowania lokalnego rozwoju, podejmowania decyzji i organizacji działań;

15)rozwój zakresu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami o nowe obszary;

16)wzrost liczby partnerstw lokalnych i projektów partnerskich;

17)pobudzanie aktywności gospodarczej mieszkańców, kształtowanie postaw sprzyjających przedsiębiorczości;

18)tworzenie systemowych rozwiązań - ważnych dla funkcjonowania Miasta i jego mieszkańców;

19)uchwalenie Wieloletniego Programu Współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na lata 2020-2024;

20)wdrożenie informatycznego narzędzia do składania i oceny ofert na realizację zadań oraz sporządzania sprawozdań z ich wykonania;

21) organizacja dorocznego miejskiego kongresu organizacji obywatelskich;

22)aktywizację i integrację środowiska organizacji pozarządowych;

23)podjęcie działań w celu ustanowienia zasad stosowania klauzul społecznych w Urzędzie oraz miejskich jednostkach organizacyjnych.

Rozdział 3

Zasady współpracy

§3.

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywa się w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Rozdział 4

Zakres przedmiotowy

§4.

1.Przedmiotowy zakres współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 Ustawy.

2.Miasto współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność statutową w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

Rozdział 5

Formy współpracy

§ 5.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się w formach określonych w art. 5 ust. 2 Ustawy, a w szczególności:

1) w ramach współpracy finansowej - zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na zasadach określonych w Ustawie i przepisach obowiązującego prawa, w tym poprzez:

- a) powierzanie zadań,
- b) wspieranie zadań z wymogiem wkładu finansowego lub osobowego lub rzeczowego,
- c) pozakonkursowy tryb powierzania zadań;
- d) zakup usług od organizacji pozarządowych, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, jeżeli zadania, o których mowa w pkt 1 lit. a) można zrealizować w sposób bardziej efektywny.

2) Umowy zawierane w ramach współpracy, o której mowa w pkt 1 lit. a i b muszą być zawierane na czas określony nie dłuższy niż 3 lata.

3) w ramach współpracy pozafinansowej:

- a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
- b) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 Ustawy z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego,
- c) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych do opiniowania ofert składanych w otwartych konkursach ofert,
- d) realizacja wspólnych przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej,
- e) umowa o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w Ustawie,
- f) obejmowanie patronatem władz Miasta przedsięwzięć i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty,
- g) prowadzenie działalności szkoleniowej i doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych i innych podmiotów,
- h) udzielanie rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w zakresie podejmowanej współpracy z Miastem,
- i) prowadzenie na stronie głównej Urzędu zakładki „Organizacje pozarządowe”, udostępnianie jej treści na stronie <http://idea.kielce.eu> oraz umożliwianie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom zamieszczania tam własnych ogłoszeń,
- j) podjęcie dalszych działań w kierunku utworzenia Centrum Kieleckich Organizacji Pozarządowych,
- k) działalność: Miejskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach, innych rad społecznych o charakterze doradczo - opiniotwórczym oraz wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

Rozdział 6

Priorytetowe zadania publiczne

§6.

1. W roku 2020 priorytetowe obszary współpracy obejmują sferę zadań z zakresu:

- 1) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 2) pomocy społecznej oraz działań na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) ochrony i promocji zdrowia,
- 4) turystyki i krajoznawstwa,
- 5) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 6) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 7) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 8) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.

Rozdział 7

Okres realizacji Programu

§7.

Program współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok obowiązuje od 01.01.2020r. do 31.12.2020r.

Rozdział 8

Sposób realizacji Programu

§8.

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

1) Prezydent Miasta Kielce w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, a w szczególności:

- a) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych Miasta oraz powoływania Komisji,
- b) wybierania najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji Komisji.

2) Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom Miasta;

3) Komórki merytoryczne Urzędu oraz jednostki organizacyjne Miasta prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami, która w szczególności polega na:

a) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowanych ze środków Miasta oraz zawieraniu umów;

b) sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami;

c) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami statutowo prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

4) Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach w zakresie wynikającym z art. 41i ust. 1 pkt 5 Ustawy.

2. Realizację Programu ze strony Prezydenta Miasta Kielce koordynuje Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej - Biuro ds. Partycypacji Społecznych pod względem merytorycznym oraz komórki merytoryczne Urzędu oraz jednostki organizacyjne Miasta odpowiedzialne za współdziałanie z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizowanych zadań.

Rozdział 9

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§9.

1. Wysokość środków publicznych przeznaczona na realizację Programu zostanie określona w budżecie Miasta na rok 2020. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie nie mogą przekroczyć kwot zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2020.

2. Planowana kwota przeznaczona na realizację Programu w roku 2020 wynosi 12 094 735 zł.

Rozdział 10

Sposób oceny realizacji Programu

§10.

1. Oceniając sposób realizacji Programu należy uwzględnić następujące mierniki efektywności realizacji Programu w danym roku:

- 1) liczba i struktura ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba i struktura ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 3) liczba i struktura umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych, w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym przez Prezydenta Miasta Kielce;

4)wysokość środków publicznych przeznaczonych z budżetu Miasta na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;

5)liczba osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;

6)stopień zgodności realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie;

7)liczba i zakres zorganizowanych szkoleń dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów w zakresie realizacji założeń Programu.

2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmują się właściwe komórki merytoryczne Urzędu oraz jednostki organizacyjne Miasta prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami.

3. Sprawozdanie zbiorcze na podstawie danych przedstawionych przez komórki organizacyjne Urzędu oraz jednostki organizacyjne Miasta sporządzi Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej - Biuro ds. Partycypacji Społecznych.

Rozdział 11

Sposób tworzenia Programu i przebieg konsultacji

§11.

1.Prace nad przygotowaniem Programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Wydział Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej - Biuro ds. Partycypacji Społecznych.

2.Przygotowanie Programu objęło realizację w zaplanowanych terminach następujących działań:

1)sporządzenie przez grupy organizacji pozarządowych i innych podmiotów opinii dot. współpracy z Miastem,

2)przygotowanie przez właściwe komórki merytoryczne Urzędu oraz jednostki organizacyjne Miasta informacji na temat wysokości planowanych środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych;

3)opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem informacji od komórek merytorycznych Urzędu oraz jednostek organizacyjnych Miasta;

4)skierowanie projektu Programu do konsultacji z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego;

5)rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez Miejską Radę Działalności Pożytku Publicznego;

6)przedłożenie na posiedzenie Rady Miasta Kielce projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu.

3.Po uchwaleniu przez Radę Miasta Kielce Programu zostanie on zamieszczony na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 12

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§12.

1.Ogłaszając otwarty konkurs ofert Prezydent Miasta Kielce powołuje każdorazowo Komisje, celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach.

2.Kandydatów do składu Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów wybiera się na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w pracach Komisji.

3.Prezydent Miasta Kielce ogłasza nabór na członków Komisji, o których mowa w ust. 2 w formie pisemnego zaproszenia umieszczanego na tablicach informacyjnych Urzędu oraz na stronie internetowej Urzędu.

4.Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 3 winno zawierać termin naboru członków Komisji, warunki formalne, jakie winni spełniać kandydaci oraz rodzaj zadań wymienionych w § 6.

5.Prezydent Miasta Kielce powołuje Komisje spośród kandydatów, którzy złożyli deklaracje oraz swoich przedstawicieli.

6.Pracami Komisji kieruje przewodniczący Komisji.

7.Komisja działa w formie Zespołów pracujących na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

8. W skład Zespołu, o którym mowa w ust. 7, wchodzi członkowie wyznaczeni, w drodze zarządzenia wewnętrznego, przez Przewodniczącego Komisji.

9. Członkowie Zespołu wybierają spośród siebie Przewodniczącego Zespołu.

10. Skład Zespołu wynosi 6 osób - w równych proporcjach przedstawiciele organu wykonawczego oraz organizacji pozarządowych i innych podmiotów, z zastrzeżeniem, o którym mowa w art. 15 ust. 2da Ustawy, zaś opinie wiążące mogą zapadać przy obecności minimum 3 osób.

11. W posiedzeniach Zespołu mogą brać udział osoby nie będące członkami Komisji, wykonujące czynności związane z obsługą Komisji.

12. Komisja zaopiniuje oferty w terminie 14 dni od dnia, w którym upłynął termin składania ofert.

13. Komisja dokonuje oceny ofert przyznając im punkty według kryteriów określonych każdorazowo w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.

14. Z prac Zespołu sporządza się protokół podpisany przez wszystkich jego członków, zawierający listę rekomendowanych ofert, przeznaczenie i wysokość proponowanej dotacji, który następnie jest przedstawiany Prezydentowi Miasta Kielce w celu podjęcia decyzji o przyznaniu dotacji.

§13.

1. Członkowie Komisji zobowiązani są do zachowania w tajemnicy wszystkich informacji związanych z przedmiotem pracy Komisji do czasu podjęcia przez Prezydenta decyzji o przyznaniu dotacji.

2. Udział w pracach Komisji jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

UZASADNIENIE

Art.5a. ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2019r. poz. 688 ze zmianami) nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Miasta Kielce poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Projekt uchwały został skonsultowany z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Kielcach, w trybie Uchwały Nr LII/1232/2010 Rady Miasta Kielce z dnia 29 lipca 2010r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Projekt Programu współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2019 został dostarczony członkom Miejskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w dniu 22 października 2019r. W sformułowanym w dniu 4 listopada pisemnym stanowisku Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego wniosła 4 propozycje do przedstawionego projektu, z czego uwzględniono jedną.