



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

WOO-III.410.109.2021.KW
WOO-III.411.27.2021.KW

14 GRU. 2021



59

*Pani
A. Gaweł*
DYREKTOR WYDZIAŁU
Aneta Boron

Kielce, dnia 09 grudnia 2021 r.

Pan J. Olszewski
KIEROWNIK REFERATU
mgr inż. Agnieszka Gaweł

**Prezydent Miasta Kielce
- za pośrednictwem pełnomocnika
Pani Antoniny Kaniszewskiej
Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.
Al. Jerozolimskie 65/79
00-697 Warszawa**

W odpowiedzi na wniosek znak: KAPE/W/408/8.11.2021 z dnia 08.11.2021 r. dotyczący uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu pn.: **Aktualizacja planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Kielce** na lata 2020-2027, na podstawie art. 48, w związku z art. 46 ust. 1 pkt 2 oraz art. 53 ust. 2 pkt 2 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) **po przeanalizowaniu przedstawionych materiałów uzgadniam brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uzgadniam równocześnie zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla w/w projektu dokumentu.**

W świetle obowiązujących przepisów, dokumenty tego typu mogą wymagać przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na etapie projektu, jeśli wyznaczają ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (art. 46 ust. 1 pkt 1 powyższej ustawy), bądź ich realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000 (art. 46 ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy).

Wraz z ww. wnioskiem przedłożono uzasadnienie sporządzone na podstawie art. 49 przywołanej na wstępie ustawy, a także projekt aktualizacji planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Kielce (PGN). Jak wynika z dokumentacji w ww. planie przedstawiono program działań inwestycyjnych i nieinwestycyjnych do roku 2027, które będą realizowane przez Urząd Miasta, jednostki gminne oraz interesariuszy zewnętrznych. Zadania umożliwiające ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, jak również działania wspomagające osiągnięcia celów klimatyczno - energetycznych podzielono na obszary i priorytety. W związku ze zidentyfikowanymi obszarami problemowymi na terenie miasta, które stanowią: budownictwo i mieszkalnictwo, jakość powietrza oraz transport, jako najistotniejsze i priorytetowe uznano działania w obszarach:

- Obszar 1 – Wykorzystanie alternatywnych źródeł energii,
- Obszar 2 – Efektywna produkcja i wykorzystanie energii,

- Obszar 3 – Ograniczenie emisji z budynków,
- Obszar 4 – Niskoemisyjny transport,
- Obszar 5 – Wykorzystanie energooszczędnych technologii oświetleniowych,
- Obszar 6 – Budowa i przebudowa sieci ciepłowniczej,
- Obszar 7 – Polityki i strategię,
- Obszar 8 – Informacja i edukacja.

W ramach ww. obszarów planuje się następujące zadania (określone w harmonogramie rzeczowo-finansowym): budowę, przebudowę i rozbudowę dróg (w tym budowę i modernizację sieci obwodnic miasta Kielce) wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej m.in. budową kanalizacji deszczowej; budową przejść podziemnych; budową parkingów; budowę przystanków komunikacji zbiorowej; budową pętli autobusowych; budową, przebudowę i modernizację ścieżek rowerowych; budową i przebudową chodników; rozbudowę ogrodu botanicznego; budowę Kieleckiego Centrum Kształcenia Praktycznego; utworzenie centrum ochrony różnorodności biologicznej w mieście Kielce; modernizację wanny szklarskiej wraz z urządzeniem wspomagającym w Hucie Szkła Sława; modernizację i termomodernizację budynków; budowę i przebudowę sieci ciepłowniczej o dł. ok. 4 km; wykonanie węzłów ciepłych oraz montaż instalacji centralnej ciepłej wody, budowę instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii (panele słoneczne, ogniwa fotowoltaiczne, pompy ciepła, kotły na biomase); budowę, rozbudowę i modernizację systemów energetycznych w oparciu o wysokosprawną kogenerację.

Część z ww. zadań w zależności od przyjętych parametrów może zaliczać się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko ujętych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839), na co wskazują również zapisy uzasadnienia cyt. *dla przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, zostanie ona wykonana w odniesieniu do każdej z tego rodzaju inwestycji.*

Na terenie miasta Kielce znajdują się liczne formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1098) tj.: rezerwaty przyrody: „Karczówka”, „Wietrznia”, „Biesak-Białogon”; Chęcińsko - Kielecki Park Krajobrazowy; Podkielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Chęcińsko - Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu; obszary Natura 2000: Dolina Bobrzy PLH260014, Wzgórza Chęcińsko-Kieleckie PLH260041, Ostoja Wierzejska PLH260035 oraz zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Grabina-Dalnia”, stanowisko dokumentacyjne „Odsłonięcie skalne na Górze Słonecznej”, użytek ekologiczny „Oczko wodne”, a także pomniki przyrody, z których część nie została uwzględniona w uzasadnieniu załączonym do wniosku. Ponadto, mając na uwadze art. 49 pkt 3 ppkt b ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) nie wystarczy jedynie wymienić formy ochrony przyrody, ale powinno się także przedstawić możliwe oddziaływania realizacji planowanych zadań na ich wartości przyrodnicze.

Zważywszy na ilość, rodzaj oraz charakter planowanych zadań inwestycyjnych ujętych w projekcie dokumentu, a także występowanie licznych form ochrony przyrody na terenie miasta, istnieje ryzyko znaczących oddziaływań na środowisko zwłaszcza, że projekt dokumentu wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Biorąc powyższe pod uwagę, brak jest przesłanek do stwierdzenia, że realizacja postanowień projektu dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na formy ochrony przyrody.

W związku z tym projekt dokumentu wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w tym opracowania prognozy oddziaływania na środowisko zgodnie z poniższym zakresem i stopniem szczegółowości informacji wymaganych w prognozie.

1. Treść prognozy oddziaływania na środowisko musi być zgodna ze wskazaniami zawartymi w art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...). Żaden z elementów zawartych w tym artykule nie może zostać pominięty w prognozie, a w przypadku gdy nie ma odniesienia do treści założeń projektu dokumentu, należy podać stosowną informację wraz z uzasadnieniem.
2. Należy scharakteryzować zasoby przyrodnicze i ocenić aktualny stan środowiska na analizowanym terenie. Na tej podstawie należy określić aktualne uwarunkowania środowiskowe w kontekście możliwości realizacji proponowanych w projekcie dokumentu zadań inwestycyjnych. Wymagana jest analiza i ocena wpływu realizacji założeń projektu dokumentu na wszystkie elementy środowiska ze wskazaniem, w jaki sposób i w jakiej skali przyjęte rozwiązania mogą przekształcić środowisko. Ocena musi odnosić się do wszystkich planowanych działań inwestycyjnych, a w szczególności do założeń projektu dokumentu wyznaczających ramy dla realizacji przedsięwzięć wymienionych w ww. rozporządzeniu w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Należy także przeanalizować oddziaływania skumulowane, biorąc pod uwagę istniejące i planowane działania inwestycyjne oraz zaproponować stosowne rozwiązania chroniące środowisko. Wyniki analizy i oceny prognozy, wskazanym jest przedstawić także na załączniku mapowym do prognozy.

W przypadku planowanych przedsięwzięć, w stosunku do których zostały już przeprowadzone (lub są w trakcie) postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko na etapie procedury uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wskazane jest odpowiednie wykorzystanie wyników tych ocen w prognozie.

3. Należy dokonać analizy i oceny wpływu planowanych w projekcie dokumentu zadań inwestycyjnych na formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ust 1 pkt 1-9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, występujące na terenie miasta Kielce takie jak: rezerваты przyrody: „Karczówka”, „Wietrznia”, „Biesak-Białogon”; Chęcińsko - Kielecki Park Krajobrazowy; Podkielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Chęcińsko - Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu; obszary Natura 2000: Dolina Bobrzy PLH260014, Wzgórza Chęcińsko-Kieleckie PLH260041, Ostoja Wierzejska PLH260035 oraz zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Grabina-Dalnia”, stanowisko dokumentacyjne „Odsłonięcie skalne na Górze Słonecznej”, użytek ekologiczny „Oczko wodne”, a także liczne pomniki przyrody. W analizie i ocenie dot. w/w form ochrony przyrody należy uwzględnić obowiązujące warunki ochrony wynikające z ustawy o ochronie przyrody oraz stosownych aktów prawa miejscowego.

W odniesieniu do ww. parku krajobrazowego i obszarów chronionego krajobrazu – należy przeanalizować czy i w jakim stopniu realizacja projektu dokumentu będzie oddziaływać na te formy ochrony przyrody w kontekście celów ochrony parku krajobrazowego, a w przypadku obszarów chronionego krajobrazu działań w zakresie czynnej ochrony ekosystemów, a także obowiązujących zakazów w tych obszarach oraz możliwości zastosowania odstępstw od zakazów w sytuacji kolizji planowanego zagospodarowania z zakazami. Zastosowanie odstępstw może mieć miejsce jedynie w przypadku braku znacząco

negatywnego wpływu na ochronę przyrody parku krajobrazowego/obszaru chronionego krajobrazu i powinno być w prognozie w sposób wyczerpujący uzasadnione.

Dla obszarów Natura 2000 w prognozie należy ocenić wpływ założeń projektu dokumentu na stan i funkcjonowanie obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy o ochronie przyrody, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszarów Natura 2000 oraz integralność tych obszarów i powiązania z innymi obszarami. Przy analizach dotyczących wpływu na środowisko, w tym na obszary Natura 2000, koniecznym jest wskazanie nie tylko samego charakteru oddziaływań, ale również określenie czy są one znaczące. Zgodnie z art. 55 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody projekt dokumentu nie może zostać przyjęty, jeżeli ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wynika, że jego realizacja może znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000, a nie zostaną spełnione łącznie wszystkie przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy o ochronie przyrody. W przypadku stwierdzenia takich oddziaływań należy zatem zbadać i opisać w prognozie kwestię wypełnienia ww. przesłanek.

W odniesieniu do rezerwatów przyrody należy wskazać czy zadania ujęte w projekcie dokumentu będą realizowane na obszarach tej formy ochrony przyrody, ocenić ich wpływ na cele ochrony rezerwatów oraz określić czy w związku z realizacją planowanych inwestycji może dojść do naruszenia zakazów, o których mowa w art. 15 ustawy o ochronie przyrody.

Ponadto w prognozie oddziaływania na środowisko należy również ocenić czy i w jakim stopniu realizacja założeń powyższego dokumentu będzie oddziaływać na pozostałe formy ochrony przyrody takie jak stanowisko dokumentacyjne, użytek ekologiczny i pomniki przyrody.

Z analizy i oceny zawartej w prognozie musi wynikać, czy realizacja założeń projektu dokumentu w zakresie planowanych zadań inwestycyjnych nie będzie naruszać warunków ochrony form ochrony przyrody występujących na terenie miasta oraz czy nie spowoduje znacząco negatywnego wpływu na te zasoby przyrodnicze.

Dane w zakresie obowiązujących przepisów dotyczących form ochrony przyrody dostępne są na stronie internetowej tut. Urzędu (<http://kielce.rdos.gov.pl/>, w zakładce „Ochrona przyrody - Formy ochrony przyrody”), a także w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody (<http://crfop.gdos.gov.pl/CRFOP/>).

Informacje odnośnie występowania i rozmieszczenia siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk zinwentaryzowanych na potrzeby opracowania planów zadań ochronnych dla ww. obszarów Natura 2000 oraz dane dotyczące pozostałych form ochrony przyrody występujących na terenie miasta można także uzyskać na wniosek o udostępnieniu informacji o środowisku na zasadach przewidzianych przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...).

4. Wymagana jest analiza i ocena wpływu oraz skutków realizacji projektu dokumentu także w kwestiach:
 - ochrony różnorodności biologicznej, np. ekosystemów dolin rzecznych, łąkowych, zadrzewień;
 - ochrony zdrowia ludzi oraz jakości życia mieszkańców;
 - chronionych gatunków zwierząt, roślin i grzybów ze wskazaniem założeń projektu, które mogą spowodować naruszenie zakazów, o których mowa w art. 51 i 52 ustawy o ochronie przyrody;
 - ochrony korytarzy ekologicznych;
 - ochrony wód powierzchniowych, w tym rzeki Bobrza, Silnica, Sufraganiec, Dopływ spod Nowego Folwarku, Dopływ z Sukowa, Dopływ z Dymina, Chodcza, a także wód

- podziemnych, w tym Głównych Zbiorników Wód Podziemnych Nr 417 Kielce oraz Nr 418 Gałęzice – Bolechowice – Borków, a także ujęcia wody Białogon i jego stref ochronnych;
- ochrony jakości powietrza, ochrony przed hałasem, wibracjami i polami elektromagnetycznymi;
 - ochrony gleby i rzeźby terenu;
 - ochrony krajobrazu;
 - ochrony klimatu, m.in. w zakresie analizy założeń projektu dokumentu mających wpływ na łagodzenie skutków zmian klimatu oraz służących adaptacji do tych zmian;
 - gospodarki ściekami, w tym odprowadzania i oczyszczania wód opadowych;
 - gospodarki odpadami, z uwzględnieniem segregacji odpadów i ich odzysku;
 - ochrony przed powodzią oraz skutkami suszy;
 - ryzyka wystąpienia poważnych awarii.
5. Zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt. 2 lit d ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), w prognozie należy przeanalizować i ocenić czy projekt dokumentu uwzględnia cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym. Między innymi, istotne jest przeprowadzenie analizy czy i w jaki sposób w projekcie dokumentu zostały uwzględnione cele środowiskowe określone w aktualizacji „Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły” (Dz. U. z 2016 r. poz. 1911 z późn. zm.). Należy tutaj przede wszystkim ocenić czy realizacja zadań ujętych w projekcie dokumentu może wpłynąć negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych określonych dla jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych zgodnie z powyższym Planem.
6. Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), w prognozie należy przedstawić:
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
 - rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie jak również kompensację przyrodniczą w przypadku prognozowanych negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji dokumentu, w szczególności na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000 oraz integralności tych obszarów, które muszą być poprzedzone szczegółową analizą i odpowiednio uzasadnione;
 - rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku takich rozwiązań.
7. Prognoza powinna zawierać streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym, odnoszące się do każdego elementu prognozy. Jego podstawowym zadaniem jest ułatwienie udziału w postępowaniu w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko analizowanego projektu dokumentu wszystkim zainteresowanym, także tym osobom, które nie posiadają specjalistycznej wiedzy z zakresu ochrony środowiska, chcą poznać wyniki i wnioski z oceny, a także uczestniczyć w dyskusji nad ustaleniami określonego dokumentu i jego wpływem na zmiany stanu środowiska.
8. Informacje zawarte w prognozie powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane m.in. do zawartości i stopnia szczegółowości projektu dokumentu. Ponadto, zgodnie z art. 52 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji

o środowisku i jego ochronie (...) w prognozie oddziaływania na środowisko uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem postępowania.

9. Zgodnie z art. 55 ust. 1 ww. ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko. Zatem w projekcie należy uwzględnić ustalenia wynikające z prognozy, które określają warunki realizacji dokumentu pozwalające na uzyskanie optymalnych efektów w zakresie ochrony środowiska.
10. Prognoza oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) powinna zawierać datę sporządzenia prognozy, imię, nazwisko i podpis autora, a w przypadku gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - imię, nazwisko i podpis kierującego tym zespołem oraz imiona, nazwiska i podpisy członków zespołu autorów. W oparciu o art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. f w/w ustawy prognoza powinna również zawierać oświadczenie autora, a w przypadku gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - kierującego tym zespołem o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2 tej ustawy. Oświadczenie, które stanowi załącznik do prognozy, powinno zawierać klauzulę, o której mowa w art. 74a ust. 3 cyt. ustawy oraz być opatrzone stosownym podpisem autora prognozy lub kierującego zespołem autorów prognozy.
11. W przypadku zadań związanych z termomodernizacją, projekt dokumentu powinien uwzględniać zapisy dotyczące wymogów wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, zwłaszcza ptaków i nietoperzy, które mogą zasiedlać budynki objęte pracami budowlanymi. Przydatne informacje w tym zakresie dostępne są na stronie Internetowej Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska www.gdos.gov.pl w zakładce: Ochrona przyrody - Ochrona ptaków i nietoperzy.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ww. ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu poddaje projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko **opiniowaniu** przez właściwe organy, w tym przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska. W celu zaopiniowania projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko należy przedłożyć w wersji papierowej oraz w wersji elektronicznej (płyta CD).

Z up. Regionalnej Dyrekcji
Ochrony Środowiska w Kielcach
NACZELNIK WYDZIAŁU
Ocena Oddziaływania na Środowisko
[Podpis]
mgr inż. Iwona Kuczyńska-Górska

Otrzymują:

1. Adresat
2. Prezydent Miasta Kielce
3. A/a.