

**UCHWAŁA NR XXX/594/2020
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 16 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz.713) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu petycji [REDAKTOWANE] z dnia 6 kwietnia 2020 r. w sprawie podjęcia uchwały przez Radę Miasta Kielce w przedmiocie zwolnienia z podatku od nieruchomości, Rada Miasta Kielce uznaje przedmiotową petycję za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Kielce

Kamil Suchański

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2020 r. wpłynęła do Prezydenta Miasta Kielce petycja [REDAKTOWANE] z dnia 6.04.2020 r. w sprawie podjęcia uchwały przez Radę Miasta Kielce w przedmiocie zwolnienia z podatku od nieruchomości. W dniu 16.04.2020 r. Prezydent Miasta Kielce przekazał w/w petycję według właściwości do rozpatrzenia Radzie Miasta Kielce. Przewodniczący Rady Miasta Kielce przekazał petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kielce.

Komisja na posiedzeniu w dniu 21.04.2020 r. zapoznała się z przedmiotową petycją i skierowała do Prezydenta Miasta Kielce stanowisko z prośbą o udzielenie wyjaśnień w sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3.06.2020 r. po otrzymaniu odpowiedzi na stanowisko, członkowie Komisji szczegółowo przeanalizowali argumenty przytoczone w wyjaśnieniach złożonych przez Prezydenta Miasta Kielce.

Wnoszący petycję zwrócili się o wprowadzenie, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Po dokładnej analizie Komisja stwierdza, że w zakresie podjęcia uchwały przez Radę Miasta Kielce w przedmiocie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, uprzejmie informuje:

W art. 15p ustawy z dnia 31 marca 2020r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020r. póź. 568.), ustawodawca wyposażył rady gminy w możliwość wprowadzenia, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W przedmiotowej ustawie, oprócz wymienionego wyżej art. 15p, znajduje się również art. 15q, który stanowi, iż rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020r.

Z powyższego wynika, iż ustawodawca wyposażył rady gminy w dwa niezależne instrumenty:


1) zwolnienie z podatku od nieruchomości oraz 2) przedłużenie terminu płatności rat tegoż podatku. Jak podnoszą, przedstawiciele nauki, z porównania zakresu obu przepisów wynika, iż logicznym byłoby w pierwszej kolejności zastosowanie instrumentu z art. 15q w/w ustawy, tj. przedłużenia terminu płatności rat podatku. Pozwoli to bowiem na to, by wybrane grupy przedsiębiorców w terminie do 30. września 2020r. nie ponosiły ciężaru płacenia podatku od nieruchomości, co na chwilę obecną może okazać się preferencją wystarczającą. Jednocześnie należy zauważyć, iż sytuacja związana z zaistniałą epidemią jest na tyle dynamiczna, iż nie sposób przewidzieć dalszego kierunku rozwoju wypadków, a tym bardziej możliwych następstw, jakie zaistnieć mogą we wrześniu br. Być może wtedy konieczne i zasadne będzie sięgnięcie do drugiego z w/w instrumentów, tj. zwolnienia od podatku (art. 15p ustawy), czego obecnie nie można realnie ocenić.

Z inicjatywy Prezydenta Miasta Kielce, kierującego się wykładnią celowościową i jednocześnie potrzebą zapewnienia Gminie dochodów własnych na odpowiednim poziomie, w dniu 23 kwietnia 2020r. Rada Miasta Kielce podjęła uchwałę w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom, którzy prowadzą działalność wskazaną w § 8 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych

ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Należy przy tym zauważyć, iż zgodnie z informacją Ministra Finansów z dnia 10 kwietnia 2020r. znak: PS2.844.79.2020, skierowaną do Wojewodów i Prezesów Regionalnych Izb Obrachunkowych, z wprowadzonych rozwiązań w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości mogą korzystać tylko przedsiębiorcy, wskazani w tych przepisach, będący jednocześnie podatnikami podatku od nieruchomości, nie zaś podmioty wydierżawiające swoje nieruchomości innym na prowadzenie działalności gospodarczej. W takim przypadku nie są oni bowiem podmiotami określonymi w ustawie, tj. przedsiębiorcami, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z COVID-19. Nie jest w związku z tym możliwa taka interpretacja przepisu, która dopuszczałaby, aby zwolnienie mogło zostać wprowadzone dla podmiotów wydierżawiających swoje nieruchomości innym na prowadzenie działalności gospodarczej, a tak jest w przypadku [REDACTED]

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kielce przychyliła się do wyjaśnień Prezydenta Miasta Kielce i na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2020 r. wydała opinię ustalając, że petycja jest bezzasadna. Takie rozstrzygnięcie Komisja rekomenduje Radzie Miasta Kielce.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków
i Petycji

Marcin Chłodnicki