

**UCHWAŁA NR XXX/593/2020
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 16 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz.713) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miasta Kielce, uchwała co następuje:

§ 1.

Uznać za bezzasadną petycję skierowaną w dniu 2 kwietnia 2020 roku w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego z zakresu wprowadzenia lokanej tarczy antykryzysowej.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Miasta Kielce zawiadomi wnoszącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Kielce

Kamil Suchański

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2020 r. drogą elektroniczną wpłynęła do Prezydenta Miasta Kielce petycja skierowana w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego z zakresu wprowadzenia lokalnej „tarczy antykryzysowej”. Wnosząca petycję, działając w imieniu własnym postuluje o zmianę przepisów prawa miejscowego, wa w szczególności wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej" na wszystkich obywateli Gmin/Powiatów/Województw poprzez:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania.

W dniu 3.04.2020 r. Prezydent Miasta Kielce przekazał w/w petycję według właściwości do rozpatrzenia Radzie Miasta Kielce. Przewodniczący Rady Miasta Kielce przekazał petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kielce.

Komisja na posiedzeniu w dniu 9.04.2020 r. zapoznała się z przedmiotową petycją i skierowała do Prezydenta Miasta Kielce stanowisko z prośbą o udzielenie wyjaśnień w sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3.06.2020 r. po otrzymaniu odpowiedzi na stanowisko, członkowie Komisji szczegółowo przeanalizowali argumenty przytoczone w wyjaśnieniach złożonych przez Prezydenta Miasta Kielce.

Po dokładnej analizie Komisja stwierdza, że:

Ad.1)

w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” (w części dotyczącej podatków i opłat lokalnych):

W dniu 31 marca 2020 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. póź: 568). Ustawą tą wprowadzono liczne rozwiązania w celu złagodzenia skutków społeczno-gospodarczych pandemii wywołanej wirusem SARS-CoV-2. W ustawie przewidziano również rozwiązania w zakresie podatku od nieruchomości.

Wprowadzone rozwiązania pozwalają na stosowanie nowych, nadzwyczajnych instrumentów, których celem jest wsparcie przedsiębiorców w trudnym okresie związanym z rozprzestrzenianiem się COVID-19 i zapobieganie zwłaszcza utracie ich płynności finansowej.

Mając na uwadze elastyczne regulacje pozwalające gminom na samodzielne podejmowanie na swoim terenie, zgodnie z własną polityką fiskalną dostosowaną do lokalnej sytuacji, decyzji o zastosowaniu i zakresie wsparcia wobec przedsiębiorców, Miasto Kielce przygotowało pakiet pomocowy w celu ograniczenia skutków sytuacji kryzysowej wywołanej epidemią koronawirusa, w jakiej znaleźli się przedsiębiorcy. W zakresie podatków lokalnych, na czas trwania stanu epidemii, przedsiębiorcy mogą ubiegać się o odroczenie terminów płatności podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, rozłożenie płatności podatków na raty czy umorzenie odsetek od tych kwot.

Dodatkowo, z inicjatywy Prezydenta Miasta Kielce, kierującego się wykładnią celowościową i jednocześnie potrzebą zapewnienia Gminie dochodów własnych na odpowiednim poziomie, w dniu 23 kwietnia 2020r. Rada Miasta Kielce podjęła uchwałę w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom, którzy prowadzą działalność wskazaną w § 8 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że niezależnie od stosowania przez Miasto Kielce nowych rozwiązań w zakresie przedłużenia przedsiębiorcom terminu płatności rat podatku od nieruchomości, możliwe jest zastosowanie (również w stosunku do podatników będących osobami fizycznymi) przepisu art. 67a § 1 ustawy z dnia z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, gdzie organ podatkowy w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym może, na wniosek podatnika, umorzyć zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną a także odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty, jak również odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę.

Ponadto, nie wyklucza się jednak, że proponowane formy wsparcia dla przedsiębiorców będą uzupełniane o inne działania wraz z rozwojem sytuacji w kraju i regionie w związku z rozprzestrzenianiem się COVID-19. Ad. 2) i 3)

Rada Miasta Kielce w dniu 8 października 2015 r. uchwałą Nr XIV/251/2015 wprowadziła na terenie Miasta Kielce opłatę targową. W § 5 uchwały dokonano zwolnienia z opłaty targowej:

- 1) sprzedaży dokonywanej w miejscach wyznaczonych w trakcie trwania zorganizowanych festynów, kiermaszów i jarmarków o charakterze promocyjnym Miasta Kielce,
- 2) sprzedaży dokonywanej na terenach zamkniętych wokół hal przeznaczonych i używanych do organizowania imprez targowych, wystawienniczych i aukcyjnych.

Wobec powyższego, od osób wymienionych w pkt 2 i pkt 3 petycji, opłaty targowej nie pobiera się.

Ad. 4)

dot. zmian przepisów prawa miejscowego - wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” dla wszystkich obywateli gminy poprzez umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu odpadów komunalnych, a po tym okresie o obniżenie opłat za wywóz odpadów do opłaty minimalnej - zgodnie z art. 6c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), Gmina Kielce organizuje system odbierania odpadów komunalnych zarówno od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak również od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z art. 6h ww. ustawy właściciele nieruchomości, zobowiązani są do ponoszenia na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gmina Kielce zleca realizację usługi polegającej na odbieraniu i transporcie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych podmiotom zewnętrznym wyłonionym w procedurach przetargowych zgodnie z Ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi dochód gminy. Z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Wobec powyższego opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest świadczeniem wzajemnym - właściciel nieruchomości zobowiązany jest do jej uiszczania w zamian za co gmina organizuje od niego odbiór odpadów. System gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek uzyskania od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania takiego systemu.

W interesie powszechnym jest to, by wszystkie podmioty wobec których prowadzi się zbiórkę odpadów, uiszczają należną z tego tytułu opłatę. Zwolnienie z tego obowiązku z uwagi na obecnie

panującą sytuację związaną z pandemią wirusa SARS-CoV-2, jest możliwe jedynie w sytuacji gdy na danej nieruchomości zaprzestano wytwarzania odpadów (zawieszenie lub ograniczenie prowadzonej działalności gospodarczej), co należy zgłosić składając w Urzędzie Miasta stosowną deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczając opłatę na „zero” złotych.

Wobec powyższego całkowite umorzenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od wszystkich obywateli wiązałoby się w nieuprawniony sposób z rezygnacją z dochodu gminy, którą stanowi przedmiotowa należność za wykonaną usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Ad. 5)

Zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w obszarze Srefy Płatnego Parkowania (dalej SPP) jeżeli jest ona w danej Gminie wyznaczona. Ze względu na stan epidemiczny Rada Miasta Kielce podjęła uchwałę zawieszającą SPP w okresie od 11 maja 2020 roku do 6 lipca 2020 roku. Po wznowieniu funkcjonowania SPP został wprowadzony bilet darmowy na okres 45 min. w danym dniu kalendarzowym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kielce przychyliła się do wyjaśnień Prezydenta Miasta Kielce i na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2020 roku wydała opinię ustalając, że petycja jest bezzasadna. Takie rozstrzygnięcie Komisja rekomenduje Radzie Miasta Kielce.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Marcin Chłodnicki