

Uchwała Nr 502 / 2000
Rady Miejskiej w Kielcach
z dnia 25 maja 2000r.

w sprawie rozpatrzenia zarzutu wniesionego do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
„PIEKOSZOWSKA I”

Na podstawie art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999r Nr 15, poz. 139, Nr 41, poz. 412 i Nr 111, poz. 1279 oraz z 2000r Nr 12, poz 136) Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Odrzuca się zarzut do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „PIEKOSZOWSKA I” zawarty w piśmie z dnia 15.12. 1997r. i wniesiony w dniu 19.12.1997r. przez *(dane osobowe podlegające ochronie ustawowej)* właściciela działek o nr ewid. 3/5 i 3/2 obręb 015, położonych w Kielcach przy ul. Piekoszowskiej w części dotyczącej ustalonego w projekcie planu sposobu obsługi komunikacyjnej tych działek.

2. Uzasadnienie faktyczne.

W dniu 19.12.1997r. *(dane osobowe podlegające ochronie ustawowej)* właściciel działek, o których mowa powyżej, pismem z dnia 15.12.1997r. wniósł zarzuty do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu w terminie od dnia 18.11.1997r. do dnia 8.12.1997r. Zarzuty te dotyczą:

- 1) utrzymania w projekcie planu, tak jak w dotychczas obowiązującym planie, na działkach 3/5 i 3/2 funkcji urzędzeń komunikacji samochodowej z możliwością budowy stacji paliw i obiektów towarzyszących,
- 2) usunięcia z projektu tekstu planu zakazu wykonywania działalności handlowej paliwami i pojazdami samochodowymi z jednoczesnym wprowadzeniem zapisów umożliwiających wykonywanie tego typu działalności,
- 3) rezygnacji w projekcie planu z funkcji mieszkaniowej na przedmiotowych działkach,
- 4) usunięcia z projektu planu konieczności scalenia działek 3/5, 3/2 i 4 jako jednego z warunków uzyskania pozwolenia na budowę,
- 5) umożliwienia w projekcie obsługi komunikacyjnej działek 3/5 i 3/2 od ulicy Grunwaldzkiej.

Zarzuty sformułowane w punktach 1,2,3 i 4 zostały przez Zarząd Miasta uwzględnione, w związku z czym nie wymagają przedstawienia Radzie Miejskiej na sesji poświęconej rozpatrzeniu nieuwzględnionych zarzutów i protestów. Zmiany wynikające z uwzględnienia części zarzutów (w tym w/w zarzutów *(dane osobowe podlegające ochronie ustawowej)*) zostaną wprowadzone do projektu planu, co pociąga za sobą konieczność powtórnego wyłożenia tego projektu do publicznego wglądu. O terminie powtórnego wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu zostaną poinformowani pisemnie m.in. wnoszący zarzuty.

Zarzut sformułowany w punkcie 5, dotyczący możliwości obsługi komunikacyjnej działek 3/5 i 3/2 od ulicy Grunwaldzkiej odrzuca się ze względu na kategorię tej ulicy zaliczonej do dróg wojewódzkich - ulica główna obszarowa, rozmieszczenie istniejących i projektowanych skrzyżowań, lokalizację projektowanego przystanku autobusowego oraz spadek podłużny i łuk drogi ograniczający widoczność. Obsługę komunikacyjną przedmiotowych działek, jak również sąsiednich nieruchomości, przewidziano w projekcie planu od ulicy Piekoszowskiej. Jest to droga gminna - ulica lokalna, prowadząca ruch autobusów komunikacji miejskiej. Ulica ta posiada na odcinku około 350m dwa istniejące skrzyżowania pełne z ulicą Grunwaldzką. Wszystkie nieruchomości pomiędzy tymi dwoma skrzyżowaniami (w tym nieruchomość *(dane osobowe podlegające ochronie ustawowej)* przylegają do obydwu ulic: Piekoszowskiej i Grunwaldzkiej, więc wprowadzenie w projekcie planu zakazu obsługi komunikacyjnej od ul. Grunwaldzkiej nie utrudni dostępu do tych nieruchomości i nie umniejszy ich wartości, ani nie czyni nieprzydatnymi pod ewentualne inwestycje. Ulica Grunwaldzka należy do tzw. podstawowego układu komunikacyjnego Kielc i jest obciążona dużymi potokami ruchu kołowego. Uzyskanie odpowiednich parametrów tej ulicy jest możliwe poprzez ograniczanie ilości wjazdów i zjazdów, których lokalizacja nie może zakłócać płynności ruchu. Dopuszczenie na tym odcinku ul. Grunwaldzkiej możliwości wjazdu i wyjazdu na działki wnoszącego zarzut, spowodowałoby konieczność dopuszczenia obsługi komunikacyjnej od

tej ulicy również dla wszystkich pozostałych sąsiednich nieruchomości. W konsekwencji, na odcinku około 350m, na wewnętrznej stronie łuku drogi, pomiędzy dwoma istniejącymi, niebezpiecznymi skrzyżowaniami i w bezpośrednim sąsiedztwie projektowanego skrzyżowania i projektowanego przystanku autobusowego powstałoby dodatkowo kilka wjazdów / wyjazdów w tym również o dużym natężeniu ruchu (obsługa dwóch stacji paliw), co stworzyłoby poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego w tym rejonie.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Piekoszowska I”, zawierający w tekście zapis o zakazie obsługi komunikacyjnej od ulicy Grunwaldzkiej działek znajdujących się na przedmiotowym obszarze, zgodnie z wymaganą procedurą, przed wyłożeniem do publicznego wglądu został przedstawiony organom uzgadniającym i opiniującym, w tym Miejskiemu Zarządowi Dróg w Kielcach, który zaakceptował proponowane rozwiązanie nie wnosząc żadnych uwag.

3. Uzasadnienie prawne.

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej niniejszej uchwały art. 24 ust. 3 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym, o uwzględnieniu bądź odrzuceniu zarzutu rozstrzyga rada gminy, w drodze uchwały zawierającej uzasadnienie faktyczne i prawne.

W oparciu o wyżej wymieniony przepis Rada Miejska odrzuca zarzut (dane osobowe podlegające ochronie ustawowej) o którym mowa w ust. 1. Ustalając w projekcie planu zakaz obsługi komunikacyjnej od ulicy Grunwaldzkiej dla działek stanowiących jego własność nie utrudniono do nich dostępu, ponieważ mają one bezpośredni dostęp z drugiej strony od ulicy Piekoszowskiej, a tym samym nie obniżono ich wartości i nie uczyniono ich nieprzydatnymi pod inwestycje.

Władztwo planistyczne gminy, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990r. obejmuje m. innymi wykonywanie zadań w zakresie:

- ładu przestrzennego, gospodarki terenami i ochrony środowiska,
- gminnych dróg, ulic, mostów i organizacji ruchu drogowego,
- wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości (...).

Zasady bezpieczeństwa ruchu obowiązujące przy lokalizacji wjazdów i wyjazdów wynikają z ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. Nr 14 poz. 60 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz.U. Nr 43 poz. 430). Ograniczenie ilości wjazdów i wyjazdów z ulicy Grunwaldzkiej jest wypełnieniem wymogów zawartych w w/w przepisach, a wobec dostępności komunikacyjnej działek od strony ulicy Piekoszowskiej nie narusza interesu prawnego wnoszącego zarzut.

Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują, wraz z innymi przepisami prawa, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. Zgodnie z art. 64 Konstytucji RP każdy ma prawo do własności. Własność ta podlega ochronie prawnej i może być ograniczona tylko w drodze ustawy. Również w art. 140 kodeksu cywilnego jednym z elementów wyznaczających granice własności jest ustawa.

Należy zauważyć, że konstytucyjna zasada ochrony prawa własności nie ma charakteru absolutnego i może być ustawowo ograniczona. Takie właśnie ograniczenia wprowadza między innymi cytowana wyżej ustawa o zagospodarowaniu przestrzennym.

Z przepisu art. 2 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że ustalenie przeznaczenia i zasad zagospodarowania terenu dokonywane jest w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego z zachowaniem warunków określonych w ustawach, a w myśl przepisu art. 4 ust. 1 tej ustawy powyższe uprawnienie należy, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych oraz morza terytorialnego, do zadań własnych gminy.

Ograniczenie prawa własności, polegające na uniemożliwieniu bezpośredniego wjazdu i wyjazdu z działek 3/5 i 3/2 na ulicę Grunwaldzką, wobec dostępności komunikacyjnej tych działek od ulicy Piekoszowskiej do której przylegają z drugiej strony i która posiada dwa pełne skrzyżowania z ulicą Grunwaldzką w niewielkiej odległości od przedmiotowych działek nie naruszyło konstytucyjnie chronionego prawa własności.

Gmina, określając sposób obsługi komunikacyjnej działek 3/5 i 3/2, działając na podstawie i w granicach obowiązującego prawa nie naruszyła interesu prawnego właściciela działek.

§ 2.

Uchwałę, składający zarzut może zaskarżyć do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy w Krakowie, Ul. Przy Rondzie 7, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miasta Kielce.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Stanisław Rupniewski