

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 2022 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy”
dla rodzin z dzieckiem w wieku do lat 3**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 615), Rada Miasta Kielce uchwała, co następuje:

§ 1.

Regulamin przyznawania świadczenia na rzecz rodziny „Kielecki Bon Żłobkowy”, stanowiący załącznik do uchwały nr LX/1195/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 kwietnia 2022 r., otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady Miasta
Kielce

Jarosław Karyś

Regulamin przyznawania świadczenia na rzecz rodziny „Kielecki Bon Żłobkowy”

I. Postanowienia ogólne

1. Regulamin określa zasady przyznawania i wysokość świadczenia pieniężnego Kielecki Bon Żłobkowy dla rodzin z dzieckiem w wieku do lat 3.
2. Świadczenie ma na celu częściowe pokrycie opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.
3. Ilekroć w niniejszym Regulaminie jest mowa o:
 - a) członku rodziny – należy przez to rozumieć osoby, o których mowa w art. 3 pkt 16 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, a także osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej, dzieci przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej oraz osoby, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
 - b) dochodzie – należy przez to rozumieć dochód, o którym mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych oraz art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
 - c) dziecku – należy przez to rozumieć dziecko, o którym mowa w art. 3 pkt 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, a także dziecko przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej,
 - d) osobie samotnie wychowującej dziecko – oznacza osobę opisaną w art. 3 pkt. 17a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
 - e) rodzinie zastępczej – należy przez to rozumieć rodzinę zastępczą spokrewnioną i rodzinę zastępczą niezawodową,
 - f) utracie dochodu – oznacza utratę, o której mowa w art. 3 pkt. 23 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
 - g) uzyskaniu dochodu – oznacza uzyskanie, o której mowa w art. 3 pkt. 24 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
 - h) podmiocie prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy – należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną inną niż Miasto Kielce i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej prowadzącą żłobek lub klub dziecięcy,
 - i) umowie o objęcie dziecka opieką – należy przez to rozumieć umowę o objęcie dziecka opieką w żłobku lub w klubie dziecięcym,
 - j) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
 - k) uchwale – należy przez to rozumieć uchwałę nr LX/1195/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy” dla rodzin z dzieckiem w wieku do lat 3,
 - l) żłobku lub klubie dziecięcym – należy przez to rozumieć odpowiednio żłobek lub klub dziecięcy wpisany do rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

II. Wysokość świadczenia

1. Wysokość świadczenia wynosi 400 zł miesięcznie.
2. Wysokości świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy”, o którym mowa w ust. 1, nie pomniejsza się o dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie

dziecięcym, o którym mowa w art. 64c ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 z zastrzeżeniem, że suma świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy” oraz dofinansowania, o którym mowa w art. 64c cytowanej wyżej ustawy, nie może przekroczyć wysokości faktycznej miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

III. Kryteria uprawniające do otrzymania świadczenia

1. Świadczenie przysługuje matce albo ojcu dziecka, opiekunowi faktycznemu dziecka, opiekunowi prawnemu dziecka albo osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej.
2. Świadczenie przysługuje na dziecko w wieku do dnia objęcia dziecka wychowaniem przedszkolnym, nie później jednak niż do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia pod warunkiem że oboje rodzice, opiekunowie faktyczni, opiekunowie prawni albo osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej albo samotnie wychowujący rodzic, opiekun faktyczny, opiekun prawny albo osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) sprawują faktyczną opiekę nad dzieckiem,
 - b) zamieszkują na terenie Miasta Kielce,
 - c) zrezygnują z ubiegania się o objęcie dziecka opieką w żłobku samorządowym prowadzonym przez Miasto Kielce,
 - d) są zatrudnieni lub wykonują inną pracę zarobkową,
 - e) nie korzystają z urlopu wychowawczego,
 - f) przeciętny miesięczny dochód rodziny dziecka w przeliczeniu na osobę albo przeciętny miesięczny dochód dziecka pozostającego pod opieką prawną, osiągnięty w roku kalendarzowym poprzedzającym rok szkolny, na który ustala się prawo do świadczenia, z uwzględnieniem zapisów Części VI pkt. 5, 6, 7 niniejszego Regulaminu, nie przekracza kwoty 1 922 zł. Dochód wyliczany jest zgodnie z zapisem Części I ust. 3 b) Regulaminu,
 - g) przedstawia pisemne zaświadczenie podmiotu prowadzącego niepubliczny żłobek lub klub dziecięcy, który jest wpisany do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, potwierdzające możliwości objęcia dziecka opieką w terminie wskazanym w zaświadczeniu.
3. W przypadku utraty zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej świadczenie przysługuje do końca trzeciego miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła utrata zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej.
4. Przeliczenia dochodu uzyskiwanego za granicą Rzeczypospolitej Polskiej dokonuje się na podstawie średniego kursu walut obcych ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski z ostatniego dnia roboczego roku kalendarzowego, z którego dochód członków rodziny stanowi podstawę ustalenia prawa do świadczenia.
5. W przypadku, gdy członek rodziny uzyska poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej dochód, którego nie osiągał w roku kalendarzowym stanowiącym podstawę ustalenia prawa do świadczenia, przeliczenia tego dochodu dokonuje się na podstawie średniego kursu walut obcych z ostatniego dnia roboczego miesiąca następującego po miesiącu, w którym dochód został osiągnięty.
6. W przypadku, gdy prawo do świadczenia ustala się na dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego, ustalając dochód uwzględnia się tylko dochód dziecka, chyba że dziecko jest przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej.
7. Świadczenie przysługuje jeżeli dziecko, na które został złożony wniosek nie zostało umieszczone w rodzinie zastępczej zawodowej, w rodzinnym domu dziecka albo w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
8. W przypadku zbiegu prawa do świadczenia opiekuna prawnego i osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej świadczenie wypłaca się osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej.
9. Z zastrzeżeniem ust. 8, w przypadku zbiegu prawa do świadczenia, świadczenie wypłaca się osobie

- uprawnionej, która pierwsza złożyła wniosek i zawarła umowę o objęcie dziecka opieką.
10. Osobie samotnie wychowującej dziecko prawo do świadczenia przysługuje jeżeli zostało ustalone na rzecz dziecka od drugiego rodzica świadczenie alimentacyjne na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, chyba że:
- rodzice lub jedno z rodziców dziecka nie żyje,
 - ojciec dziecka jest nieznany,
 - powództwo o ustalenie świadczenia alimentacyjnego od drugiego z rodziców zostało oddalone,
 - sąd zobowiązał jednego z rodziców do ponoszenia całkowitych kosztów utrzymania dziecka i nie zobowiązał drugiego z rodziców do świadczenia alimentacyjnego na rzecz tego dziecka,
 - dziecko, zgodnie z orzeczeniem sądu, jest pod opieką naprzemienną obojga rodziców sprawowaną w porównywalnych i powtarzających się okresach.

IV. Termin i miejsce składania wniosku

1. Ustalenie prawa do świadczenia następuje na wniosek matki albo ojca dziecka, opiekuna faktycznego dziecka, opiekuna prawnego dziecka albo osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej.
2. Wniosek w formie papierowej składa się w Dziale Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach. Wnioski dostępne są w siedzibie Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych oraz na stronie internetowej mopr.kielce.pl.
3. Wniosek powinien zawierać dane dotyczące wnioskodawcy oraz członków jego rodziny obejmujące: imię, nazwisko, datę urodzenia, numer PESEL, a w przypadku gdy nie nadano numeru PESEL – numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.
4. Wnioski o ustalenie prawa do świadczenia „Kielecki Bon Żłobkowy”, na kolejny okres świadczeniowy, przyjmowane będą od dnia 1 lipca każdego roku.
5. W przypadku złożenia wniosku do dnia 31 października każdego roku, prawo do świadczenia, ustala się od początku roku szkolnego, chyba że do wniosku nie dołączono wymaganych dokumentów albo prawo do świadczenia powstało później.
6. Warunkiem rozpatrzenia wniosku w sprawie przyznania świadczenia jest złożenie wniosku wraz z wymaganymi dokumentami.
7. W przypadku złożenia niekompletnego wniosku, podmiot realizujący świadczenia przyjmuje wniosek i wyznacza termin nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni na uzupełnienie brakujących dokumentów. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.
8. W przypadku, gdy przyczyną niedostarczenia wymaganego dokumentu przez osobę składającą wniosek jest niewydanie dokumentu przez właściwą instytucję w ustawowo określonym w odrębnych przepisach terminie, a osoba może to udokumentować, świadczenia przysługują od miesiąca, w którym wniosek został złożony.
9. Prawo do świadczenia, z zastrzeżeniem ust. 5, ustala się od miesiąca, w którym wpłynął wniosek wraz z kompletem dokumentów.
10. W przypadku, gdy organ prowadzący postępowanie poweźmie wątpliwości w sprawie przyznanego świadczenia co do okoliczności mających wpływ na prawo do tego świadczenia, powiadamia niezwłocznie osobę pobierającą to świadczenie o konieczności złożenia w wyznaczonym terminie, nie dłuższym niż 14 dni licząc od dnia otrzymania wezwania, wyjaśnienia w sprawie lub dostarczenia niezbędnych dokumentów.
11. Wstrzymuje się wypłatę świadczenia, jeżeli osoba odmawia udzielenia lub nie udzieliła, w wyznaczonym terminie, wyjaśnień co do okoliczności mających wpływ na prawo do świadczenia.

12. Jeżeli wznowienie wypłaty wstrzymanego świadczenia nie nastąpi do końca okresu świadczeniowego, prawo do świadczenia wygasa.

V. Zasady wypłacania świadczenia „Kielecki Bon Żłobkowy”

1. Prawo do świadczenia ustala się na rok szkolny.
2. Świadczenie należne za miesiące wrzesień i październik, w roku szkolnym, na który świadczenie przysługuje, wypłaca się nie później niż do końca miesiąca listopada tego roku.
3. Kwotę świadczenia przysługującą za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę świadczenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które świadczenie przysługuje. Kwotę świadczenia przysługującą za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 gr w górę.
4. W przypadku złożenia wniosku po 31 października prawo do świadczenia ustala się począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami do końca roku szkolnego, chyba że prawo do świadczenia powstało później lub umowa o objęcie dziecka opieką została zawarta na okres krótszy.
5. Świadczenie wypłaca się w sposób wskazany przez wnioskodawcę, tj. na rachunek bankowy, przekazem pocztowym lub w kasie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach.
6. Świadczenie wypłaca się nie później niż do ostatniego dnia miesiąca, za który przyznane zostało świadczenie.
7. W przypadku złożenia wniosku w sprawie ustalenia prawa do świadczenia po 10. dniu miesiąca, świadczenie za dany miesiąc wypłaca się najpóźniej do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek.
8. Wnioskodawca w trakcie pobierania świadczenia zobowiązany jest do niezwłocznego zawiadomienia o zmianach danych zawartych we wniosku i załączonych dokumentach mających wpływ na przyznanie lub utrzymanie prawa do świadczenia.

VI. Zasady przyznawania świadczenia „Kielecki Bon Żłobkowy”

1. Świadczenie przyznawane jest przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach decyzją administracyjną i wypłacane z budżetu Miasta Kielce na podstawie wniosku, po spełnieniu łącznie wszystkich kryteriów określonych w Części III niniejszego Regulaminu.
2. Do wniosku wymagane jest każdorazowo złożenie przez wnioskodawcę oświadczenia o rezygnacji z ubiegania się o objęcie dziecka opieką w żłobku prowadzonym przez Miasto Kielce, z dniem ustalenia prawa do świadczenia.
3. Wnioskodawca załącza do wniosku odpowiednie dokumenty określone w art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.
4. Do wniosku o ustalenie prawa do świadczenia należy dołączyć dokumenty, o których mowa:
 - a) dokumenty potwierdzające zatrudnienie lub inną pracę zarobkową odpowiednio rodziców, opiekunów faktycznych, opiekunów prawnych, osób pełniących funkcję rodziny zastępczej albo samotnie wychowującego dziecko rodzica, opiekuna faktycznego, opiekuna prawnego albo osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej oraz niekorzystanie przez te osoby z urlopu wychowawczego,
 - b) zaświadczenia lub oświadczenia oraz dowody niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia, o których mowa w art. 23 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.
5. W przypadku utraty dochodu wnioskodawca załącza do wniosku dokument określający datę utraty dochodu oraz wysokość utraconego dochodu.
6. W przypadku uzyskania dochodu w roku kalendarzowym poprzedzającym rok szkolny,

na który ustala się prawo do świadczeń, jeśli dochód ten jest uzyskiwany w dniu ustalania prawa do ww. świadczenia należy złożyć dokument określający wysokość dochodu uzyskanego przez członka rodziny oraz liczbę miesięcy, w których dochód był osiągnięty.

7. W przypadku uzyskania dochodu po roku kalendarzowym poprzedzającym rok szkolny, na który ustala się prawo do świadczenia, jeśli dochód ten jest uzyskiwany w dniu ustalania prawa do ww. świadczenia do wniosku załącza się dokument określający wysokość dochodu uzyskanego przez członka rodziny z miesiąca następującego po miesiącu, w którym dochód został osiągnięty.
8. Przepisów o utracie i uzyskaniu dochodu nie stosuje się do dochodu z tytułu zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej i dochodu z tytułu wykreślenia z rejestru lub rozpoczęcia pozarolniczej działalności gospodarczej, jeżeli członek rodziny lub dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego utracili dochód z tych tytułów i w okresie 3 miesięcy licząc od dnia utraty dochodu uzyskali dochód u tego samego pracodawcy lub zleceniodawcy, lub zamawiającego dzieło lub ponownie rozpoczęli pozarolniczą działalność gospodarczą.
9. W przypadku osób ubiegających się o nie wliczanie do dochodów kwot alimentów świadczonych na rzecz innych osób należy dołączyć:
 - a) odpis podlegającego wykonaniu orzeczenia sądu zasądzającego alimenty na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną lub odpis protokołu posiedzenia zawierającego treść ugody sądowej, lub odpis zatwierdzonej przez sąd ugody zawartej przed mediatorem, zobowiązujących do alimentów na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną,
 - b) przekazy lub przelewy pieniężne dokumentujące wysokość zapłaconych alimentów.
10. W przypadku, gdy osoba uprawniona nie otrzymała alimentów albo otrzymała je w wysokości niższej od ustalonej w orzeczeniu sądu, ugodzie sądowej lub zatwierdzonej przez sąd ugodzie zawartej przed mediatorem należy dołączyć:
 - a) zaświadczenie organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów oraz o wysokości wyegzekwowanych alimentów, lub
 - b) informację właściwego sądu lub właściwej instytucji o podjęciu przez osobę uprawnioną czynności związanych z wykonaniem tytułu wykonawczego za granicą albo o niepodjęciu tych czynności, w szczególności w związku z brakiem podstawy prawnej do ich podjęcia lub brakiem możliwości wskazania przez osobę uprawnioną miejsca zamieszkania dłużnika alimentacyjnego za granicą, jeżeli dłużnik zamieszkuje za granicą.
11. W przypadku, gdy o świadczenie ubiega się cudzoziemiec, do którego nie stosuje się przepisów o koordynacji systemów zabezpieczeń społecznych, do wniosku dołącza się odpowiednio:
 - a) kopię decyzji o udzieleniu zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej,
 - b) kopię karty pobytu i decyzji, o udzieleniu zezwolenia na pobyt czasowy, których oryginały okazuje się w celu poświadczenia zgodności - w przypadku cudzoziemca posiadającego kartę pobytu z adnotacją „dostęp do rynku pracy”.
12. W terminie 7 dni od daty otrzymania decyzji o przyznaniu bonu żłobkowego Wnioskodawca, pod rygorem wstrzymania wypłaty świadczenia, przedstawia zaświadczenie podmiotu prowadzącego niepubliczny żłobek lub klub dziecięcy o zawarciu umowy o objęciu dziecka opieką oraz o wysokości lub braku dofinansowania na dziecko z innych źródeł niż budżet Miasta Kielce. Czas realizacji umowy powinien być zbieżny z przyznaniem bonu żłobkowego.
13. W przypadku osoby samotnie wychowującej dziecko należy dołączyć odpowiednio:
 - a) odpis prawomocnego orzeczenia sądu orzekającego rozwód lub separację albo odpis zupełny lub

- skrócony aktu zgonu małżonka lub rodzica dziecka, w przypadku gdy rodzic jest nieznanym odpisem zupełnym aktu urodzenia dziecka,
- b) odpis polegający na wykonaniu orzeczenia sądu zasądającego alimenty na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną lub odpis protokołu posiedzenia zawierającego treść ugody sądowej, odpis zatwierdzonej przez sąd ugody zawartej przed mediatorem lub innego tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, zobowiązujących do alimentów na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną,
 - c) w przypadku gdy małżonek osoby ubiegającej się o przyznanie świadczenia lub rodzic dziecka zaginął, rodzic składający wniosek dołącza zaświadczenie właściwej jednostki Policji o przyjęciu zgłoszenia zaginięcia, przy czym ustalając dochód rodziny, nie uwzględnia się dochodu uzyskiwanego przez zaginionego małżonka lub zaginionego rodzica dziecka, a ustalając dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie, nie uwzględnia się tego zaginionego.
14. W przypadku, gdy o przyznanie świadczenia ubiega się opiekun prawny dziecka należy dołączyć orzeczenie sądu o ustaleniu opiekuna prawnego dziecka.
 15. W przypadku dziecka przysposobionego należy dołączyć odpis prawomocnego postanowienia sądu orzekającego przysposobienie lub zaświadczenie sądu rodzinnego lub ośrodka adopcyjnego o prowadzonym postępowaniu sądowym w sprawie o przysposobienie dziecka.
 16. W sytuacji, gdy o przyznanie świadczenia ubiega się osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej lub rodziny zastępczej niezawodowej należy dodatkowo dołączyć:
 - a) odpis orzeczenia sądu o umieszczeniu dziecka w rodzinie zastępczej albo umowę, o której mowa w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
 - b) oświadczenie o wysokości otrzymywanych świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dziecka/dzieci w roku kalendarzowym poprzedzającym rok szkolny, na który przyznawany jest „Kielecki Bon Żłobkowy”.
 17. Wnioskodawca może zostać zobowiązany do dołączenia innych dokumentów, w tym oświadczeń, w przypadku, gdy okoliczności sprawy mające wpływ na prawo do świadczenia wymagają potwierdzenia.

VII. Tryb odwoławczy

Od decyzji administracyjnej wydanej przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, za pośrednictwem Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach, który wydał decyzję, w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.

VIII. Utrata uprawnień do świadczenia „Kielecki Bon Żłobkowy”

1. Wnioskodawca traci uprawnienie do świadczenia w przypadku zaprzestania spełniania w okresie, na który przyznano świadczenie, któregokolwiek z kryteriów określonych w Części III Regulaminu, a w szczególności śmierci dziecka, na które przyznano świadczenie.
2. Organ właściwy może bez zgody strony zmienić lub uchylić ostateczną decyzję administracyjną, na mocy której strona nabyła prawo do świadczenia, jeżeli uległa zmianie sytuacja rodzinna lub dochodowa rodziny mająca wpływ na prawo do świadczenia, osoba nienależnie pobrała świadczenie lub wystąpiły inne okoliczności mające wpływ na prawo do świadczenia.
3. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Regulaminie stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Uzasadnienie
Prezydenta Miasta Kielce
do uchwały Rady Miasta Kielce
zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy”
dla rodzin z dzieckiem w wieku do lat 3

Na sesji w dniu 21 kwietnia 2022 r. Rada Miasta Kielce podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy” dla rodzin z dzieckiem w wieku do lat 3.

Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Świętokrzyskiego znak PNK.I.4130.69.2022 z dnia 24 maja 2022 r. stwierdzono nieważność przedmiotowej uchwały w poniższych częściach Regulaminu przyznawania świadczenia na rzecz rodziny „Kielecki Bon Żłobkowy”:

– w ust. 7 Rozdziału III – przekroczenie delegacji ustawowej w zakresie uregulowania kwestii nieprzyznawania świadczenia pieniężnego „Kielecki Bon Żłobkowy”,

– w ust. 3 Rozdziału IV oraz w ust. 5 Rozdziału V – ograniczenie dokonania wypłaty świadczenia i uzależnienie go od posiadania przez osoby uprawnione rachunku bankowego,

– w ust. 2 i 3 Rozdziału VIII – przekroczenie upoważnienia ustawowego w zakresie uregulowania zasad nienależnie pobranego świadczenia i obowiązku jego zwrotu.

W celu zaspokojenia potrzeb mieszkańców Kielc, którzy chcą powrócić do aktywności zawodowej po zakończonym urlopie macierzyńskim i wychowawczym koniecznym staje się dostosowanie przepisów Regulaminu przyznawania świadczenia na rzecz rodziny „Kielecki Bon Żłobkowy” do rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Świętokrzyskiego.

W cytowanym dokumencie:

– w Rozdziale III usunięto ust. 7 dotyczący osób i sytuacji, w których świadczenie pieniężne nie przysługuje,

– w Rozdziale III dodano pkt. a) w ust. 2, ust. 7 i ust. 10 wskazując osoby i sytuacje, w których świadczenie pieniężne przysługuje,

– w Rozdziale IV usunięto ust. 3 dotyczący obowiązku wskazywania rachunku bankowego przez osoby uprawnione do otrzymania świadczenia,

– w Rozdziale V w ust. 5 uzupełniono katalog sposobów wypłacania świadczenia pieniężnego o przekaz pocztowy i wypłatę w kasie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach,

– w Rozdziale VIII usunięto ust. 2 oraz ust. 3 dotyczące nienależnie pobranego świadczenia i jego zwrotu.

Należy nadmienić, że zarówno w orzecznictwie sądowo-administracyjnym jak i w literaturze przedmiotu prezentowane są poglądy uzasadniające prawidłowość postanowień kwestionowanej uchwały.

Szczególne zastrzeżenia Wojewody Świętokrzyskiego stanowi problematyka kompetencji rady gminy do zamieszczenia w treści uchwały wydanej na podstawie art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych unormowań prawnych regulujących kwestię nienależnie pobranych świadczeń oraz zasad ich zwrotu. Przepis art. 22b ust. 1 i 2 ustawy stanowi, że rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodziny, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na jej terenie świadczenia na rzecz rodziny inne niż określone w ustawie, a także szczegółowe zasady ich przyznawania oraz wysokości. W ocenie organu nadzoru użyte w ustawie wyrażenie szczegółowe zasady ich przyznawania winno być interpretowane w sposób wąski, ograniczając kompetencje rad gmin do normowania wyłącznie kwestii utożsamianych z udzielaniem świadczeń. W efekcie zagadnienia definiowania nienależnie pobranych świadczeń oraz ich zwrotu leżą poza granicami kompetencji rady wyznaczonymi przepisami ustawowymi. Nie jest to jednak pogląd jedyny. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 16 września 2021 roku sygn. Akt II SA/Sz 427/21, ustawodawca pozostawił gminom szeroki zakres swobody zarówno w zakresie określenia rodzaju świadczenia, podmiotów, do których jest ono adresowane, jak i zasad jego przyznawania. Oznacza to, że organ uchwałodawczy gminy może ustanowić własne kryteria, których spełnienie będzie konieczne, aby uzyskać świadczenie, ustalić sposób dokumentowania spełnienia warunków przez uprawnione podmioty, jak również ustalić okresy za jakie

świadczenie będzie przyznawane i wypłacane. Należy przy tym zauważyć, że ustawodawca posłużył się pojęciem „zasady przyznawania świadczeń”, a nie „zasady wypłacania świadczeń”, które w ocenie tegoż Sądu jest węższe i obejmuje tylko kwestie techniczne związane z ustaleniem prawa do świadczenia i jego wypłatą. Oczywiście, zdaniem Sądu, jest,

że przyznawanie świadczenia związane jest z całą procedurą, która obejmuje ustalenie kręgu adresatów świadczenia, kryteriów, które muszą spełnić, aby świadczenie otrzymać, jego rodzaju, określenia wysokości i terminów wypłaty (w przypadku świadczeń cyklicznych), ale też określenie kiedy i na jakich zasadach prawo do świadczenia wygasa, a w konsekwencji również ustalenie zasad zwrotu świadczenia, które zostało przyznane i wypłacone nienależnie. Za takim szerokim rozumieniem spornego pojęcia przemawia zdaniem Sądu systematyka ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. Należy bowiem zwrócić uwagę na to, że w rozdziale 6, zatytułowanym Postępowanie w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych, którego stosowanie ustawodawca wyłączył w przypadku świadczeń, o których mowa w art. 22b ust. 1, umieszczono (poza regulacjami dotyczącymi kwestii, o których była mowa wyżej), również przepisy dotyczące uznania świadczenia za nienależnie pobrane i zobowiązania do jego zwrotu. Zatem sam ustawodawca pod pojęciem „przyznawanie świadczenia” rozumie nie tylko czynności związane stricte z przyznaniem świadczenia, ale rozszerza jego zakres na wszelkie działania związane z ustaleniem prawa do świadczenia, jego przyznaniem, odmową przyznania, uznaniem świadczenia za nienależnie pobrane i zobowiązaniem do jego zwrotu. Takie bowiem, między innymi, regulacje znalazły się w rozdziale 6. Skoro ustawodawca wyłączył stosowanie tego rozdziału w odniesieniu do świadczeń przyznawanych ze środków własnych przez gminy, to oznacza, że kwestie te pozostawił do określenia gminom uznając, że na tym poziomie powinno być rozpatrywane ustalenie szczególnych potrzeb mieszkańców, jak i sposobu ich zaspokojenia. Przyjęcie wąskiej interpretacji pojęcia „przyznawanie świadczeń” prowadziłoby więc do nadania mu różnego zakresu znaczeniowego w tej samej ustawie. W konsekwencji, zdaniem Sądu, na gruncie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych pojęcie „przyznawanie świadczeń” należy interpretować szeroko, przy uwzględnieniu tego, jak rozumie je sam ustawodawca. Zakładając zatem racjonalność ustawodawcy, należy przyjąć, że użycie w art. 22b ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych określenia „zasady przyznawania świadczeń” było świadome i odnosiło się do takiego jego rozumienia, które zakłada podejmowanie działań mających swoje finansowe konsekwencje, z uwzględnieniem możliwych sytuacji, w których doszło do nieuprawnionego przyznania i wypłaty świadczenia. W przeciwnym wypadku, regulacja o której mowa, stałaby się przepisem martwym, skoro gmina z momentem przyznania i wypłaty świadczenia utraciłaby możliwość kontroli prawidłowości wydatkowania środków publicznych i możliwość ich odzyskania. Przy założeniu racjonalności ustawodawcy, należy zatem przyjąć, że formułując delegację do ustalenia własnych świadczeń dla mieszkańców i uchwalenia przez gminy przepisów w tym zakresie, odwołał się on do takiego rozumienia pojęcia „zasady przyznawania świadczeń” jakie wynika z rozdziału 6 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych .

Mimo zatem posiadania merytorycznej argumentacji , która w sposób spójny i logiczny uzasadniałaby rozwiązania przyjęte w uchwale, przyjmuje się rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego z uwagi na potrzebę jak najszybszego wdrożenia świadczenia dla uprawnionych mieszkańców Kielc.

W tej sytuacji podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.